

Zakon o vodah /ZV-1/**(pristojnosti in naloge pokrajine z uvodnimi pojasnili)**
(osnutek)**K a z a l o:**

1	Pregled pristojnosti in nalog pokrajine po Zakonu o vodah /ZV-1/	1
1.1	Pravna podlaga	1
1.2	Pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta po Zakonu o vodah /ZV-1/	1
1.2.1	Akti pokrajinskega sveta po Zakonu o vodah /ZV-1/	2
1.3	Pristojnosti in naloge pokrajinske uprave po Zakonu o vodah /ZV-1/	2
2	Ocena finančnih in drugih posledic izvajanja določil Zakona o vodah /ZV-1/	2
3	Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam pokrajine s predlogom sprememb in dopolnitev Zakona o vodah /ZV-1/	2
3.1	Naravno vodno javno dobro lokalne skupnosti	2
3.3	Vodni objekti in naprave	3
3.4	Urejanje voda	3
3.6	Naloge države in lokalne skupnosti v zvezi z varstvom pred škodljivim delovanjem voda	3
3.6.1	Ukrepi za varstvo pred škodljivim delovanjem	4
3.6.2	Obseg varstva pred škodljivim delovanjem voda	4
3.6.3	Obratovanje in vzdrževanje vodne infrastrukture	4
3.7	Naloge pokrajin v primeru povečane stopnje ogroženosti	4
3.8	Vzdrževanje vodnih in priobalnih zemljišč	5
3.9	Javne službe	5
3.10	Nadzor	5
	Ključne besede	6
	Uporabljene kratice	6
	Viri	6

1 Pregled pristojnosti in nalog pokrajine po Zakonu o vodah /ZV-1/**1.1 Pravna podlaga**

tč.	predpisi, ki so podlaga za sprejem predpisa	določba	pojasnilo
1	Ustava Republike Slovenije /Ustava RS/ Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a		

tč.	predpis	določba	pojasnilo
1.1	Zakon o vodah /ZV-1/ Uradni list RS, št. 67/02, 2/04-ZZdl-A, 41/04-ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15		1

1.2 Pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta po Zakonu o vodah /ZV-1/

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba	pojasnilo
1	Zagotavljanja gospodarsko javno službo obratovanja in vzdrževanja vodne infrastrukture, namenjene ohranjanju in uravnavanju vodnih količin.	81. člen*	5
2	Zaradi varstva pred škodljivim delovanjem voda zagotavlja na ogroženem območju načrtovanje, gradnjo in upravljanje vodne infrastrukture, zlasti visokovodnih nasipov, zadrževalnikov, prodnih pregrad, objektov za stabilizacijo dna in brežin, črpališč in odvajanje zalednih voda.	90. člen*	6

3	Na vodah 1. in 2. reda skrbi za varstvo ljudi, okolja, gospodarskih dejavnosti in kulturne dediščine pred škodljivim delovanjem voda.	91. člen*	7
4	Zagotavljanja obvezno pokrajinsko gospodarsko javno službo obratovanja, vzdrževanja in spremljanja stanja vodne infrastrukture, namenjene varstvu pred škodljivim delovanjem voda, na vodah 1. in 2. reda.	93. člen*	8
5	V času povečane stopnje ogroženosti zaradi škodljivega delovanja voda pokrajina kot obvezno gospodarsko javno službo na vodah 1. in 2. reda zagotavlja izvajanje izrednih ukrepov	95. člen*	9
6	Kot obvezno gospodarsko javno službo na vodah 1. in 2. reda zagotavlja vzdrževanje vodnih in priobalnih zemljišč.	98. člen*	10
7	V proračunu zagotovi sredstva za plačilo stroškov prevzema in odlaganja plavja, odpadkov in drugih predmetov in snovi iz 98. člena ZV-1.	99. člen*	10
8	Zagotavlja gospodarsko javno službo vodovarstvenega nadzora.	161. člen*	11

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona.

1.2.1 Akti pokrajinskega sveta po Zakonu o vodah /ZV-1/

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba	pojasnilo
1	Proračun pokrajine.	99. člen*	10

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona.

1.3 Pristojnosti in naloge pokrajinske uprave po Zakonu o vodah /ZV-1/

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba	pojasnilo
1	Izreja inšpekcijski nadzor na izvrševanju določb ZV-1 in na njegovi podlagi izdanimi predpis.	174. člen	12

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona.

2 Ocena finančnih in drugih posledic izvajanja določil Zakona o vodah /ZV-1/

Izvajanje določil Zakona o vodah /ZV-1/ ima finančne posledice za državni proračun v okviru prerazporeditve finančnih sredstev med državo in pokrajino v sorazmerju z decentraliziranimi pristojnostmi.

Okvirna ocena sredstev za financiranje pristojnosti in nalog po določilih Zakona o vodah /ZV-1/ znaša ... EUR.

3 Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam pokrajine s predlogom sprememb in dopolnitev Zakona o vodah /ZV-1/

- 1 **Zakon o vodah /ZV-1/** ureja upravljanje z morjem, celinskimi in podzemnimi vodami ter vodnimi in priobalnimi zemljišči (1. člen ZV-1).

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o vodah /ZV-1/

4. člen Zakona o vodah /ZV-1/ se spremeni tako, da se glasi:

'4. člen

(naloge države, pokrajin in občin)

(1) Upravljanje z vodami in vodnim ter priobalnimi zemljišči je v pristojnosti države razen nalog, za katere so po tem zakonu pristojne pokrajine in občine.

(2) Opravljanje posameznih upravnih nalog varstva voda, urejanja voda in odločanja o rabi voda ter upravljanja vodnih in priobalnih zemljišč v pristojnosti države se organizira v izpostavah organa v sestavi ministrstva, pristojnega za opravljanje nalog upravljanja voda.'

3.1 Naravno vodno javno dobro lokalne skupnosti

2 Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o vodah /ZV-1/

Naslov 16. člena Zakona o vodah /ZV-1/ se spremeni tako, da se glasi:
'(naravno vodno dobro občine)'.

V prvem, drugem, četrtem, petem, šestem, sedmem in osmem odstavku 16. člena, tretjem odstavku 18. člena, tretjem odstavku 20. člena, petem odstavku 21. člena, prvem, drugem, četrtem, petem in šestem odstavku 32. člena, 5. točki četrtega odstavka 74. člena, prvem, drugem in tretjem odstavku 75. člena, drugem odstavku 77. člena, tretjem odstavku 78. člena, četrtem odstavku 91. člena, prvem odstavku 92. člena, drugem odstavku 101. člena, tretjem odstavku 114. člena, tretjem odstavku 116. člena, petem odstavku 125. člena in v tretjem odstavku 137. člena Zakona o vodah /ZV-1/ se besedi »lokalna skupnost« v različnih sklonih nadomestita z besedo »občina« v ustreznem številu in sklonu.

Naslov 32. člena Zakona o vodah /ZV-1/ se spremeni tako, da se glasi:
'(naravno morsko javno dobro občine)'.

3.3 Vodni objekti in naprave

3 Vodna infrastruktura je lahko v lasti države ali izvajalca javne službe po ZV-1 (46. člen ZV-1).

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o vodah /ZV-1/

Prvi in šesti odstavek 46. člena Zakona o vodah /ZV-1/ se spremenita tako, da se glasita:
'(1) Vodna infrastruktura je lahko v lasti države oziroma pokrajine ali izvajalca javne službe po tem zakonu.'

'(6) V primeru stečaja ali likvidacije izvajalca javne službe postane vodna infrastruktura last države oziroma pokrajine, ne glede na določbe predpisov o stečajnem postopku.'

Prvi odstavek 49. člena Zakona o vodah /ZV-1/ se spremeni tako, da se glasi:

'(1) Pri gradnji vodne infrastrukture, namenjene varstvu pred škodljivim delovanjem voda, lahko kot investitor sodeluje tudi oseba, zainteresirana za varstvo pred škodljivim delovanjem voda, ki presega obseg varstva, in ga zagotavlja država ali pokrajina ali občina skladno z določbami tega zakona, če s tem soglaša ministrstvo.'

4 Lokalna skupnost, v kateri je določeno vodovarstveno območje, pa je z aktom o vodovarstvenem območju vodno telo namenjeno za oskrbo s pitno vodo tudi v drugi lokalni skupnosti, mora s prostorskimi akti zagotoviti možnost gradnje objektov in naprav za izvajanje oskrbe s pitno vodo na območju te lokalne skupnosti. Če lokalna skupnost ne sprejme navedenega prostorskega akta, sprejme vlada prostorski akt, s katerim se zagotovi možnost gradnje objektov in naprav na stroške te lokalne skupnosti. Navedeni prostorski akt se nanaša na objekte in naprave, ki so potrebni za oskrbo s pitno vodo v drugi lokalni skupnosti, njihova gradnja pa bo potekala na območju lokalne skupnosti, v kateri se nahaja vodovarstveno območje iz prvega odstavka tega člena (74. člen ZV-1).

3.4 Urejanje voda

5 V skladu z določili 81. člena ZV-1 ohranjanje in uravnavanje vodnih količin obsega izvajanje ukrepov, da se zagotovi količinska, časovna in prostorska razporeditev vode, ki je potrebna za oskrbo prebivalstva s pitno vodo, obstoj vodnih in obvodnih ekosistemov in za izvajanje vodnih pravic. Navedeni ukrepi obsegajo tudi bogatenje vodnih teles v času nizkih stanj voda. Obratovanje in vzdrževanje vodne infrastrukture, namenjene ohranjanju in uravnavanju vodnih količin, je obvezna državna gospodarska javna infrastruktura (81. člen ZV-1).

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o vodah /ZV-1/

Tretji odstavek 81. člena Zakona o vodah /ZV-1/ se spremeni tako, da se glasi:

'(3) Obratovanje in vzdrževanje vodne infrastrukture, namenjene ohranjanju in uravnavanju vodnih količin, je obvezna pokrajinska gospodarska javna služba.'

3.6 Naloge države in lokalne skupnosti v zvezi z varstvom pred škodljivim delovanjem voda

3.6.1 Ukrepi za varstvo pred škodljivim delovanjem

- 6 Zaradi varstva pred škodljivim delovanjem voda država in lokalne skupnosti zagotavljajo na ogroženem območju načrtovanje, gradnjo in upravljanje vodne infrastrukture, zlasti visokovodnih nasipov, zadrževalnikov, prodnih pregrad, objektov za stabilizacijo dna in brežin, črpališč in odvajanje zalednih voda. Navedeni ukrepi se lahko izvajajo tudi izven ogroženega območja, če se z njimi poveča varnost pred škodljivim delovanjem voda. Ukrepi se določijo v podrobnejših načrtih upravljanja voda, načrtovani in izvedeni pa morajo biti tako, da ne ogrožajo varstva pred škodljivim delovanjem voda dolvodno. (90. člen ZV-1).

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o vodah /ZV-1/

Naslov 4.2.3 poglavja Zakona o vodah /ZV-1/ se spremeni tako, da se glasi:

'4.2.3 Naloge države, pokrajine in občine v zvezi z varstvom pred škodljivim delovanjem voda.'

Prvi odstavek 90. člena Zakona o vodah /ZV-1/ se spremeni tako, da se glasi:

'(1) Zaradi varstva pred škodljivim delovanjem voda država, pokrajine ali občine zagotavljajo na ogroženem območju načrtovanje, gradnjo in upravljanje vodne infrastrukture, zlasti visokovodnih nasipov, zadrževalnikov, prodnih pregrad, objektov za stabilizacijo dna in brežin, črpališč in odvajanje zalednih voda.'

3.6.2 Obseg varstva pred škodljivim delovanjem voda

- 7 Za varstvo ljudi, okolja, gospodarskih dejavnosti in kulturne dediščine pred škodljivim delovanjem voda skrbi država. Obseg navedenega varstva pred škodljivim delovanjem voda in potrebni ukrepi pa se določijo v načrtih upravljanja z vodami. Varstvo pred škodljivim delovanjem voda, ki presega navedeni obseg varstva, lahko zagotavlja lokalna skupnost sama ali skupaj z drugimi pravnimi ali fizičnimi osebami ob soglasju ministrstva. Ministrstvo pa lahko navedeno soglasje odreče, če bi poseg, ki je potreben za povečanje varstva, bistveno ogrozil vodni režim ali naravno ravnovesje vodnih ali obvodnih ekosistemov ali ogrozil varstvo pred škodljivim delovanjem voda dolvodno (91. člen ZV-1).

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o vodah /ZV-1/

Prvi odstavek 91. člena Zakona o vodah /ZV-1/ se spremeni tako, da se glasi:

'(1) Pokrajina na vodah 1. in 2. reda skrbi za varstvo ljudi, okolja, gospodarskih dejavnosti in kulturne dediščine pred škodljivim delovanjem voda.'

3.6.3 Obratovanje in vzdrževanje vodne infrastrukture

- 8 Obratovanje, vzdrževanje in spremljanje stanja vodne infrastrukture, namenjene varstvu pred škodljivim delovanjem voda, je obvezna lokalna gospodarska javna služba. Vrste in obseg nalog, ki se izvajajo v okviru navedene javne službe, podrobneje predpiše minister (93. člen ZV-1).

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o vodah /ZV-1/

Prvi odstavek 93. člena Zakona o vodah /ZV-1/ se spremeni tako, da se glasi:

'(1) Obratovanje, vzdrževanje in spremljanje stanja vodne infrastrukture, namenjene varstvu pred škodljivim delovanjem voda, je na vodah 1. in 2. reda obvezna pokrajinska gospodarska javna služba.'

3.7 Naloge pokrajin v primeru povečane stopnje ogroženosti

- 9 V skladu z določili 95. člena ZV-1 v času povečane stopnje ogroženosti zaradi škodljivega delovanja voda država kot obvezno gospodarsko javno službo zagotavlja izvedbo izrednih ukrepov.

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o vodah /ZV-1/

Naslov 4.2.4 poglavja Zakona o vodah /ZV-1/ se spremeni tako, da se glasi:

'4.2.4 Naloge pokrajin v primeru povečane stopnje ogroženosti'

Naslov 95. člena Zakona o vodah /ZV-1/ se spremeni tako, da se glasi:
'(naloge pokrajine v zvezi z izrednimi ukrepi)'

Prvi odstavek 95. člena Zakona o vodah /ZV-1/ se spremeni tako, da se glasi:
'(1) V času povečane stopnje ogroženosti zaradi škodljivega delovanja voda pokrajina kot obvezno gospodarsko javno službo na vodah 1. in 2. reda zagotavlja izvajanje izrednih ukrepov.'

3.8 Vzdrževanje vodnih in priobalnih zemljišč

- 10 V skladu z določili 98. člena ZV-1 država kot obvezno gospodarsko javno službo zagotavlja vzdrževanje vodnih in priobalnih zemljišč.

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o vodah /ZV-1/

Prvi odstavek 98. člena Zakona o vodah /ZV-1/ se spremeni tako, da se glasi:
'(1) Pokrajina kot obvezno gospodarsko javno službo na vodah 1. in 2. reda zagotavlja vzdrževanje vodnih in priobalnih zemljišč.'

99. člen Zakona o vodah /ZV-1/ se spremeni tako, da se glasi:

'99. člen
(dolžnost občine)'

(1) Izvajalec javne službe iz prejšnjega člena prepusti zbrano plavje, odpadke in druge opuščene ali odvržene predmete in snovi iz 4. točke drugega odstavka prejšnjega člena izvajalcu javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki z območja občine, kjer so plavje, odpadki in drugi opuščeni ali odvrženi predmeti in snovi zbrane, ta pa jih mora prevzeti in odložiti na predpisan način.

(2) Stroške prevzema in odlaganja plavja, odpadkov in drugih predmetov ali snovi iz prejšnjega člena nosi pokrajina.

(3) Na vodni infrastrukturi, ki je skladno z določbo 47. člena tega zakona namenjena tudi splošni rabi za javne površine, kot so zelenice, poti, parki, rekreacijske površine ipd., zagotavlja izvajanje nalog iz 4. točke drugega odstavka prejšnjega člena občina.'

3.9 Javne službe

- 11 V skladu z določili 161. člena ZV-1 država zagotavlja izvajanje javnih gospodarskih javnih služb iz ZV-1. Javne službe so:
- obratovanje in vzdrževanje vodne infrastrukture, namenjene ohranjanju in uravnavanju vodnih količin (tretji odstavek 81. člena),
 - obratovanje, vzdrževanje in spremljanje stanja vodne infrastrukture, namenjene varstvu pred škodljivim delovanjem voda (prvi odstavek 93. člena),
 - izvedba izrednih ukrepov v času povečane stopnje ogroženosti zaradi škodljivega delovanja voda (prvi odstavek 95. člena),
 - izvedba izrednih ukrepov po naravni nesreči zaradi škodljivega delovanja voda (prvi odstavek 96.a člena),
 - vzdrževanje vodnih in priobalnih zemljišč (prvi odstavek 98. člena),
 - zagotavljanje vodovarstvenega nadzora (prvi odstavek 177. člena).

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o vodah /ZV-1/

Prvi odstavek 161. člena Zakona o vodah /ZV-1/ se spremeni tako, da se glasi:
'(1) Pokrajina zagotavlja izvajanje javnih gospodarskih javnih služb iz tega zakona na vodah 1.in 2. reda.'

Naslov »4. Sklad za vode« in 162. člen Zakona o vodah /ZV-1/ se črtata.

3.10 Nadzor

- 12 V skladu z določili 174.člena ZV-1 nadzor nad izvrševanjem določb ZV-1 in na njegovi podlagi izdanih predpisov izvajajo inšpektorji, pristojni za vode, na notranjem območju neposredno ob zajetju pa zdravstveni inšpektorji.

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o vodah /ZV-1/

174. člena Zakona o vodah /ZV-1/ se spremeni tako, da se glasi:

*'174. člen
(pristojnosti)*

Inšpekcijski nadzor nad izvrševanjem določb tega zakona in na njegovi podlagi izdanih predpisov izvajajo pokrajinski inšpektorji, pristojni za vode, na notranjem območju vodovarstvenega območja neposredno ob zajetju pa zdravstveni inšpektorji.'

Ključne besede

Lokalna samouprava, pokrajina, pokrajinski svet, predsednik pokrajine, pokrajinska uprava, pristojnosti, okolje, varstvo voda.

Uporabljene kratice

ZV-1 - Zakon o vodah /ZV-1/ (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04-ZZdl-A, 41/04-ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15).

Viri

Ustava in zakoni

Ustava Republike Slovenije /Ustava RS/ (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a).

Zakon o vodah /ZV-1/ (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04-ZZdl-A, 41/04-ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15).