

Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/

(pristojnosti in naloge pokrajine z uvodnimi pojasnili)
(osnutek)

K a z a l o:

1	Pregled pristojnosti in nalog pokrajine po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/.....	1
1.1	Pravna podlaga	1
1.2	Pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/.....	1
1.2.1	Akti pokrajinskega sveta po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/	2
1.3	Pristojnosti in naloge sveta občin po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/	2
1.3.1	Akti sveta občin po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/	2
1.4	Pristojnosti in naloge predsednika pokrajine po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/.....	2
1.4.1	Akti predsednika pokrajine po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/	2
2	Ocena finančnih in drugih posledic izvajanja določil Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/	3
3	Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam pokrajine s komentarjem ...	3
3.1	Funkcionalna teritorialna enota in kohezijska regija	4
3.2	Načrtovanje in izvajanje regionalne politike na državni ravni.....	4
3.3	Načrtovanje in izvajanje regionalne politike na ravni pokrajine.....	4
3.4	Dejavnosti in opravljanje razvojnih nalog v pokrajini	7
	Uporabljene kratice.....	9
	Literatura	9
	Viri.....	9

1 Pregled pristojnosti in nalog pokrajine po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/

1.1 Pravna podlaga

tč.	predpisi, ki so podlaga za sprejem predpisa	določba	pojasnilo
1	Ustava Republike Slovenije Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a		
tč.	predpis	določba	pojasnilo
1.1	Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ Uradni list RS, št. 20/11, 57/12, 46/16		1
1.2	Pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/		
tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba	pojasnilo
1	Imenuje enega predstavnika pokrajine v svet kohezijske regije.	6.a člen*	6
2	Imenuje predstavnike pokrajine v razvojni svet pokrajine.	11. člen*	9
3	Sprejme razvojni program pokrajine.	12. člen* 13. člen*	10, 11

4	Sprejme skupni razvojni program pokrajin.	16. člen*	14
5	V proračunu zagotovi sredstva za financiranje RRA.	21. člen*	19

* Predlagana sprememba in dopolnitev zakona.

1.2.1 Akti pokrajinskega sveta po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba	pojasnilo
1	Sklep o imenovanju predstavnika pokrajine v svet kohezijske regije.	6.a člen*	6
2	Sklep o imenovanju predstavnika pokrajine v razvojni svet pokrajine.	11. člen*	9
3	Razvojni program pokrajine.	12. člen*	10, 11
		13. člen*	
4	Skupni razvojni program pokrajin.	16. člen*	14
5	Proračun pokrajine.	21. člen*	19

* Predlagana sprememba in dopolnitev zakona.

1.3 Pristojnosti in naloge sveta občin po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/

tč.	pristojnosti in naloge sveta občin	določba	pojasnilo
1	Sprejme razvojni program pokrajine.	12. člen*	10, 11
		13. člen*	

* Predlagana sprememba in dopolnitev zakona.

1.3.1 Akti sveta občin po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/

tč.	akti sveta občin	določba	pojasnilo
1	Razvojni program pokrajine.	12. člen*	10

* Predlagana sprememba in dopolnitev zakona.

1.4 Pristojnosti in naloge predsednika pokrajine po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba	pojasnilo
1	Sklene dogovor za razvoj pokrajine.	15. člen*	13
2	Sklene dogovor za razvoj območja več pokrajin.	16. člen*	14
3	Na podlagi javnega razpisa izbere RRA za programsko obdobje.	20. člen*	18
4	Z izbrano RRA sklene pogodbo za programsko obdobje.	20. člen*	18
5	Ministrstvu, pristojnemu za regionalni razvoj, poda vlogo za brezplačen prenos premičnega oziroma nepremičnega premoženja v lasti države za namen uporabe tega premoženja v razvojne namene.	29. člen*	22
6	Ministrstvu, pristojnemu za regionalni razvoj poda vlogo za dodelitev finančne spodbude v okviru nujnih ukrepov regionalne politike.	30. člen*	23

* Predlagana sprememba in dopolnitev zakona.

1.4.1 Akti predsednika pokrajine po Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/

tč.	akti predsednika pokrajine	določba	pojasnilo
1	Dogovor za razvoj pokrajine.	15. člen*	13
2	Dogovor za razvoj območja več pokrajin.	16. člen*	14
3	Javni razpis za izbiro RRA za programsko obdobje.	20. člen*	18
4	Pogodba z RRA za programsko obdobje.	20. člen*	18

* Predlagana sprememba in dopolnitev zakona.

2 Ocena finančnih in drugih posledic izvajanja določil Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/

Izvajanje določil Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR/ ima finančne posledice za državni proračun v okviru prerazporeditve finančnih sredstev med državo in pokrajino v sorazmerju z decentraliziranimi pristojnostmi.

Okvirna ocena sredstev za financiranje pristojnosti in nalog po določilih Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ znaša ... EUR.

3 Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam pokrajine s komentarjem

1 Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ določa način medsebojnega usklajevanja države in občin pri načrtovanju regionalne politike in izvajanju nalog regionalnega razvoja, dejavnosti in opravljanje razvojnih nalog v razvojni regiji ter ukrepi regionalne politike (1. člen ZSRR-2).

2 1. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

1. člen

(vsebina zakona)

Z namenom spodbujanja skladnega regionalnega razvoja se s tem zakonom določajo načini medsebojnega usklajevanja države in pokrajin pri načrtovanju regionalne politike in izvajanju nalog regionalnega razvoja, dejavnosti in opravljanje razvojnih nalog v razvojni regiji ter ukrepi regionalne politike.'

Drugi odstavek 2. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

'(2) Pokrajina, združenja gospodarskih dejavnosti, samoupravne narodne skupnosti ter nevladne organizacije se pri uresničevanju svojih razvojnih interesov povezujejo in skupaj sprejemajo odločitve v skladu z načelom trajnostnega, sonaravnega regionalnega razvoja.'

3 3.člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

3. člen

(izrazi)

Izrazi, uporabljeni v tem zakonu, imajo naslednji pomen:

- *»endogena regionalna politika«* je del regionalne politike, ki je usmerjen v uresničevanje razvojnih ciljev in se izvaja kot povezovanje notranjih razvojnih pobud pokrajin po načelu od spodaj navzgor;
- *»razvojni program pokrajine«* je temeljni programski dokument pokrajine, ki na podlagi pokrajinskega prostorskega načrta opredeljuje razvojne prednosti pokrajine, določi razvojne prioritete pokrajine in vsebuje finančno ovrednotene programe spodbujanja razvoja pokrajine za eno programsko obdobje;
- *»območni razvojni program«* je nabor povezanih razvojnih projektov, ki ga pripravi območno razvojno partnerstvo kot pogodbeno, javno-zasebno, interesno in teritorialno sodelovanje občin, združenj gospodarstva, nevladnih organizacij in drugih partnerjev na določenem območju;
- *»indeks razvojne ogroženosti«* je relativni kazalec razvitosti pokrajine, izračunan na podlagi utežitve kazalcev razvitosti, ogroženosti in razvojnih možnosti;
- *»posebni ukrepi regionalne politike«* so programi iz finančnih načrtov proračunskih uporabnikov, pristojnih za izvajanje regionalne politike na državni ravni za zmanjševanje razvojnih razlik ali odpravo strukturnih neskladij v posameznih prednostnih območjih regionalne politike;
- *»območno razvojno partnerstvo«* je pogodbeno, javno-zasebno interesno sodelovanje razvojnih partnerjev na določenem območju;
- *»dogovor za razvoj regije«* je dvostranski izvedbeni akt, s katerim se uresničuje regionalni razvojni program tako, da se določijo ključni regijski in sektorski projekti za premagovanje razvojnih ovir ter viri financiranja, pri čemer imajo prednost projekti za doseganje razvojne specializacije pokrajine;
- *»razvojna specializacija«* je med razvojnimi partnerji dogovorjena primerjalna prednost pokrajine pred drugimi pokrajinami, upoštevajoč razvojne in prostorske potenciale ter globalne priložnosti;
- *»razvojni potencial«* vključujejo finančni in fizični kapital v gospodarskem smislu ter okoljski in družbeni kapital; slednji vključuje kategorije človeškega, socialnega in kulturnega kapitala;
- *»razvojna mreža pokrajine«* je oblika pogodbenega povezovanja ključnih razvojnih institucij za uresničevanje razvojnih prioritet pokrajine, ob upoštevanju razvojne specializacije pokrajine;
- *»regijski projekt«* je razvojni projekt, ki temelji na regionalnem razvojnem programu, uresničuje razvojne prioritete pokrajine in izkorišča njene razvojne potenciale; od lokalnega projekta se regijski razlikuje po celovitem reševanju določene problematike v okviru pokrajine oziroma širšem razvojnem vplivu na pokrajino in izven nje;
- *»regionalna politika«* je strukturna politika, ki obsega razvojne dejavnosti in programe za doseganje skladnega regionalnega razvoja in se izvaja z ukrepi endogene regionalne politike ter z usklajevanjem

razvojnih politik, ki pomembno vplivajo na regionalni razvoj na podlagi teritorialnega razvojnega dialoga;

- »regionalna razvojna agencija« je pravna oseba v večinski javni lasti, ki opravlja splošne razvojne naloge v razvojni regiji;
- »regionalni razvojni program« je temeljni strateški in programski dokument na regionalni ravni;
- »sektorski projekt« je razvojni projekt, ki uresničuje program pristojnega ministrstva za doseganje ciljev na področju dela ministrstva in ima tudi pomemben vpliv na uresničevanje razvojne prioritete v pokrajini;
- »teritorialni razvojni dialog« je način razreševanja razvojnih problemov in usklajevanja razvojnih odločitev, ki poteka med različnimi teritorialnimi ravni.

- 4 4. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

'4. člen

(pristojnosti države in pokrajin)

Za načrtovanje regionalne politike in izvajanje nalog regionalnega razvoja so pristojne država in pokrajine.'

Šesta alineja drugega odstavka 5. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

'- dogovori za razvoj pokrajin.'

3.1 Funkcionalna teritorialna enota in kohezijska regija

- 5 6. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

'6. člen

(funkcionalna teritorialna enota)

Temeljna funkcionalna teritorialna enota za načrtovanje regionalne politike in izvajanje nalog regionalnega razvoja je pokrajina.'

- 6 6.a člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

'6.a člen

(kohezijska regija)

(1) Za izvajanje kohezijske politike EU in opravljanje drugih skupnih nalog, povezanih z razvojem, ki jih sporazumno določijo pokrajine in država, se pokrajine povezujejo v kohezijske regije.

(2) Kohezijske regije določi Evropska komisija na predlog vlade o teritorialni členitvi ozemlja Republike Slovenije na ravni NUTS 2 po postopku določenem z uredbo EU o oblikovanju skupne klasifikacije statističnih teritorialnih enot.

(3) Organ odločanja kohezijske regije je razvojni svet kohezijske regije. Vsaka pokrajina na območju kohezijske regije ima v razvojnem svetu kohezijske regije enega predstavnika, ki ga imenuje pokrajinski svet.

(4) Razvojni svet kohezijske regije sodeluje pri sprejemanju odločitev in daje predhodno soglasje o vsebini in izvajanju programov EU, ki vplivajo na razvoj kohezijske regije ter opravlja druge naloge, povezane z razvojem, ki jih sporazumno določijo pokrajine in država. Strokovne in administrativno-tehnične naloge za razvojni svet kohezijske regije opravlja državni organ, pristojen za regionalno politiko.

(5) Vlada z uredbo določi način delovanja razvojnega sveta kohezijske regije.'

3.2 Načrtovanje in izvajanje regionalne politike na državni ravni

- 7 Prvi odstavek 7.člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

'(1) Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) s strategijo razvoja Slovenije in strategijo prostorskega razvoja Slovenije določi cilje in usmeritve za pripravo pokrajinskih razvojnih programov.'

3.3 Načrtovanje in izvajanje regionalne politike na ravni pokrajine

III. poglavje Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi: *'III. Načrtovanje in izvajanje regionalne politike na ravni pokrajine'*

- 8 10.a člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

'10.a člen

(organi odločanja)

Razvojne odločitve na ravni pokrajine in kohezijske regije sprejemajo:

- *pokrajinski svet,*

- razvojni svet pokrajine, in
- razvojni svet kohezijske regije.

9 11. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

11. člen

(1) Razvojni svet pokrajine (v nadaljnjem besedilu: razvojni svet) je organ usklajevanja razvojnih pobud in razvojnih interesov v pokrajini.

(2) Članice oziroma člani (v nadaljnjem besedilu: član) razvojnega sveta so:

- predstavnice oziroma predstavniki (v nadaljnjem besedilu: predstavnik) pokrajine,
- predstavniki občin na območju pokrajine,
- predstavniki gospodarskih, obrtnih in drugih zbornic ter združenj s področja gospodarstva v pokrajini (v nadaljnjem besedilu: predstavniki gospodarstva) in
- predstavniki nevladnih organizacij v pokrajini.

(3) Število predstavnikov pokrajine in občin v svetu mora biti enako številu predstavnikov gospodarstva. Število predstavnikov nevladnih organizacij ne sme biti večje od polovice in ne manjše od četrtnine števila predstavnikov pokrajine in občin. Število članov sveta in sestavo določi pokrajinski svet z večino vseh članov. Vsakemu območju enote pokrajinske uprave v pokrajini je treba zagotoviti najmanj enega člana razvojnega sveta. Kandidate za predstavnike občin predlaga občinski svet izmed izvoljenih občinskih funkcionarjev. Kandidate za predstavnike gospodarstva in nevladnih organizacij predlagajo njihovi organi oziroma organi zbornic in nevladnih organizacij, ki imajo sedež v pokrajini. Glasuje se za skupno listo, ki jo predlaga predsednik pokrajine in je potrjena, če je zanjo glasovala večina občinskih svetov, ki predstavljajo večino prebivalcev vseh občin v regiji. Mandat sveta je enak programskemu obdobju. Člana razvojnega sveta, ki med mandatom preneha izpolnjevati pogoje za imenovanje v razvojni svet po tem zakonu, razvojni svet zamenja, ko zamenjavo predlaga organ, ki je člana predlagal. Mandat nadomestnega člana traja od sprejema sklepa do izteka mandata razvojnega sveta.

(4) Ne glede na določbe prejšnjega odstavka imenuje območno razvojno partnerstvo v pokrajini, v kateri je oblikovano, in narodna skupnost ter romska skupnost v pokrajini, v kateri živi, po enega dodatnega predstavnika v razvojni svet.

(5) Razvojni svet se konstituira na prvi seji, na kateri je navzočih več kot polovica članov razvojnega sveta.

(6) Člani razvojnega sveta na prvi seji izmed sebe izvolijo predsednika, ki predstavlja in zastopa razvojni svet.'

10 12. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

12. člen

(naloge in delo sveta)

(1) Razvojni svet ima naslednje naloge:

- vodi in usmerja pripravo razvojnega programa pokrajine in ga sprejme,
- na področju regionalnega razvoja sodeluje z regijami drugih držav,
- sodeluje v teritorialnem razvojnem dialogu,
- spremlja izvajanje razvojnega programa pokrajine in dogovorov za razvoj pokrajine in
- opravlja druge naloge v skladu s tem zakonom.

(2) Razvojni svet sprejema odločitve na seji z večino glasov navzočih članov. Svet veljavno odloča, če je na seji navzočih večina članov sveta in večina članov sveta, predstavnikov pokrajine in občin.

(3) Odločitev sveta o pokrajinskem razvojnem programu in dogovoru za razvoj pokrajine morata naknadno potrditi pokrajinski svet in svet občin.

(4) Za pripravo predlogov odločitev v postopku priprave in izvajanja regionalnega razvojnega programa na prioritetnih področjih razvoja v pokrajini imenuje razvojni svet odbore, ki jih sestavljajo predstavniki regijske razvojne mreže, zunanje strokovnjakinje oziroma zunanji strokovnjaki (v nadaljnjem besedilu: zunanji strokovnjak), predstavniki pokrajine, predstavniki občin, izpostav državnih organov in drugih institucij, ki delujejo v pokrajini in so pomembni za njen razvoj. Odbor vodi predsednica oziroma predsednik (v nadaljnjem besedilu: predsednik), ki ga izmed sebe izvolijo člani odbora.

(5) Razvojni svet uredi organizacijo in način svojega dela s poslovnikom, ki ga sprejme razvojni svet z dvotretjinsko večino vseh članov. S poslovnikom se določi tudi način ugotavljanja in preprečevanja nasprotja interesov.'

11 13. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

13. člen

(razvojni program pokrajine)

(1) Z razvojnim programom pokrajine se uskladijo razvojni cilji v regiji ter določijo instrumenti in ocenijo viri za njihovo uresničevanje.

(2) Razvojni program pokrajine je sestavljen iz strateškega in programskega dela. Strateški del vsebuje analizo razvojnih potencialov pokrajine, opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti pokrajine, razvojne cilje in prioritete pokrajine v programskem obdobju ter določitev razvojne specializacije

pokrajine. Programski del pa vsebuje programe za spodbujanje razvoja v pokrajini s časovnim in finančnim ovrednotenjem ter določi sistem spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja razvojnega programa pokrajine.

(3) Razvojni program pokrajine se sprejme za programsko obdobje iz 5. člena tega zakona in mora biti usklajen s strategijo razvoja Slovenije.

(4) Razvojni program pokrajine sprejmeta pokrajinski svet in svet občin najpozneje decembra leta pred letom, v katerem se konča prejšnje programsko obdobje.

(5) Vlada z uredbo predpiše minimalno obvezno metodologijo priprave in izvedbe razvojnega programa pokrajine ter določi način spremljanja in vrednotenja njegovih učinkov.'

- 12 Prvi odstavek 14. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

'(1) Pri pripravi razvojnih programov pokrajin, dogovorov za razvoj pokrajine in ukrepov regionalne politike se upoštevajo specifične potrebe za razvoj območij, kjer živijo pripadniki avtohtonih narodnih skupnosti in romske skupnosti v Republiki Sloveniji. Država lahko samoupravne narodne skupnosti pooblasti za opravljanje določenih nalog s tega področja iz državne pristojnosti.'

- 13 15. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

'15. člen

(dogovor za razvoj pokrajine)

(1) Razvojni program pokrajine se uresničuje z dogovorom za razvoj pokrajine, ki ga skleneta ministrstvo in pokrajina in velja do izteka obdobja trajanja vključenih projektov ali nadomestitve z novim dogovorom za razvoj pokrajine. Dogovor za razvoj pokrajine podpišeta predsednik pokrajine in minister.

(2) Pri pripravi dogovora za razvoj pokrajine se upošteva načelo skladnega razvoja vseh območij v pokrajini.

(3) Dogovor za razvoj pokrajine vključuje regijske projekte in sektorske projekte.

(4) Dogovor za razvoj pokrajine mora upoštevati usmeritve ter javnofinančne in časovne okvire za pripravo programskega proračuna države ter že sprejete proračune države in pokrajin.

(5) Postopek priprave dogovora za razvoj pokrajine se začne po sprejetju razvojnega programa pokrajine s povabilom ministrstva predsedniku pokrajine za pripravo in podpis dogovora (v nadaljnjem besedilu: povabilo). Na podlagi povabila pripravi RRA osnutek dogovora za razvoj pokrajine, ki vključuje pokrajinske in sektorske projekte ter ga pošlje ministrstvu. Predlog projekta za uvrstitev v dogovor RRA preveri glede izpolnjevanja pogojev in točkuye po merilih. Ministrstvo seznanjeno z osnutkom dogovora pristojna ministrstva ter organizira in vodi usklajevanje med pokrajino in pristojnimi ministrstvi, ki se opredelijo o regijskih projektih prek teritorialnega razvojnega dialoga. V okviru teritorialnega razvojnega dialoga pridobi ministrstvo od pristojnih ministrstev predloge dodatnih regijskih projektov po pokrajinah, ki uresničujejo program pristojnega ministrstva za doseganje ciljev na njegovem delovnem področju in tudi pomembno vplivajo na uresničevanje razvojnih prioritet v pokrajini. Do predloga sektorskega projekta, ki ga predlaga pristojno ministrstvo, se opredeli razvojni svet tako, da opredeli njegov pomen za doseganje ključnih razvojnih ciljev pokrajine in ga vključi oziroma ne vključi v dopolnjen osnutek dogovora za razvoj regije. Pokrajinski in sektorski projekti se uvrščajo v dogovor za razvoj pokrajine s soglasjem razvojnega sveta, predsednika pokrajine, pristojnega ministra in ministra. Projekti iz dogovora se razvrščajo po prioriteti in izvajajo v skladu z razpoložljivimi proračunskimi sredstvi. Po izvedenem postopku se sredstva lahko dodelijo brez javnega razpisa z neposredno sklenitvijo pogodbe.'

- 14 16. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

'16. člen

(razvojno povezovanje pokrajin)

(1) Pokrajine se povezujejo za pripravo in izvajanje skupnih projektov več pokrajin in skupnih razvojnih programov pokrajin, ki imajo razvojni učinek na več pokrajin in zahtevajo kritično maso za razvojni potencial.

(2) Za projekte in programe iz prejšnjega odstavka se sprejme poseben dogovor za razvoj območja več pokrajin, za katerega se smiselno uporabljajo določbe 15. člena tega zakona.'

- 15 17. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

'17. člen

(območno razvojno partnerstvo)

(1) Območno razvojno partnerstvo se lahko oblikuje na sklenjenem območju več občin v eni ali več pokrajinah. Medsebojna razmerja med razvojnimi partnerji na območni ravni se določijo z dogovorom. Ta določi sestavo organov območnega razvojnega partnerstva, ki vključujejo predstavnike pokrajin, predstavnike občin, združenj gospodarskih dejavnosti, nevladnih organizacij in posameznikov iz območnega razvojnega partnerstva. Pri tem se smiselno uporabljajo določbe tega zakona o oblikovanju in delovanju razvojnega sveta.

- (2) *Območno razvojno partnerstvo pripravi območni razvojni program v sodelovanju z RRA.*
 (3) *Območni razvojni programi so sestavni deli razvojnih programov pokrajin vključenih regij.'*

3.4 Dejavnosti in opravljanje razvojnih nalog v pokrajini

IV. poglavje Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:
'IV. Dejavnosti in opravljanje razvojnih nalog v pokrajini'

- 16 18. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

'18. člen

(splošne razvojne naloge na regionalni ravni)

V pokrajini se opravljajo v javnem interesu naslednje splošne razvojne naloge:

- *priprava, usklajevanje, spremljanje in vrednotenje razvojnega pokrajine programa in projektov v pokrajini,*
- *priprava dogovorov za razvoj pokrajine,*
- *izvajanje regijskih projektov in sodelovanje pri izvajanju postopkov javnih razpisov, javnih naročil in javno-zasebnega partnerstva v okviru teh projektov,*
- *sodelovanje in podpora pri delovanju razvojnega sveta, regijske razvojne mreže in območnih razvojnih partnerstev,*
- *obveščanje, splošno svetovanje, popis projektних idej ter usmerjanje razvojnih partnerjev v pokrajini pri oblikovanju, prijavi na razpise in izvedbi regijskih projektov,*
- *prenos znanja in dobrih praks regionalnega razvoja ter*
- *pomoč pri izvajanju regijskih finančnih shem iz prvega odstavka 19. člena tega zakona, kadar jih izvaja sklad.*

- 17 19. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

'19. člen

(druge razvojne naloge države, ki se na ravni pokrajin opravljajo v javnem interesu)

(1) V pokrajini se opravljajo v javnem interesu tudi naslednje razvojne naloge države:

- *izvajanje pokrajinske finančne sheme,*
- *izvajanje pokrajinske sheme kadrovskih štipendij,*
- *dejavnost upravljanja lokalnih akcijskih skupin v okviru izvajanja lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, sofinancirana iz evropskih skladov,*
- *spodbujanje in razvoj podjetništva ter kulture inovativnosti,*
- *promocija pokrajine in spodbujanje investicij v pokrajini,*
- *izvajanje pokrajinskih programov internacionalizacije gospodarstva,*
- *prostorsko planiranje na pokrajinski ravni in*
- *druge podobne pokrajinske dejavnosti, sheme in projekti po odločitvi pristojnega ministrstva po zakonu, ki določa delovna področja ministrstev, in ob soglasju ministrstva.*

(2) Za izvedbo nalog iz prejšnjega odstavka se izvede postopek javnega razpisa, na podlagi katerega pristojni minister podeli javno pooblastilo izbrani pravni osebi, ki izkaže usposobljenost za opravljanje teh nalog, če ni z zakonom, ki ureja posamezno nalogo, določeno drugače. Med merili javnega razpisa se upoštevajo izkušnje in usposobljenost za izvajanje nalog. Pooblaščenca pravna oseba se vključi v pokrajinsko razvojno mrežo.

(3) Naloge iz osme alineje prvega odstavka tega člena in izvajalci razvojnih nalog države, ki se v pokrajini opravljajo v javnem interesu, se objavijo na spletni strani ministrstva.'

- 18 Prvi, tretji, peti, šesti in osmi odstavek 20. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremenijo tako, da se glasijo:

'(1) Za opravljanje nalog iz 18. člena tega zakona izbere pokrajina RRA za programsko obdobje z javnim razpisom ob upoštevanju pogojev iz tretjega odstavka tega člena in meril, ki dajejo prednost subjektom z višjim deležem javnega vpliva iz prve alineje tretjega odstavka tega člena, daljšim obdobjem delovanja na področju spodbujanja razvoja in z boljšimi referencami pri pripravi regijskih projektov. Medsebojna razmerja med pokrajino in RRA se določijo s pogodbo.'

'(3) RRA mora izpolnjevati naslednje pogoje:

- *je pravna oseba z večinskim javnim vplivom na podlagi večinskega deleža vpisanega kapitala ali ustanoviteljskega deleža in z večinskim pokrajinskim oziroma občinskim vplivom v okviru javnega vpliva (v nadaljnjem besedilu: pravna oseba v večinski javni lasti),*
- *ima strokovno usposobljene kadre za opravljanje splošnih razvojnih nalog v pokrajini,*
- *izkaže, da je del razvojne mreže pokrajine in pokriva območje celotne pokrajine,*
- *predloži strategijo izvajanja splošnih razvojnih nalog v pokrajini,*

- izkaže, da ima sklenjeno pogodbeno razmerje z območnim razvojnim partnerstvom o razdelitvi splošnih razvojnih nalog v pokrajini, če je v pokrajini oblikovano območno razvojno partnerstvo,
- izkaže, da ima sklenjeno pogodbeno razmerje z drugimi pravnimi osebami v večinski javni lasti o razdelitvi splošnih razvojnih nalog v pokrajini, če na podlagi sklepa pokrajine skupno opravlja splošne razvojne naloge v pokrajini.'

(5) Kadar več pravnih oseb v večinski javni lasti na podlagi sklepa sveta skupno opravlja splošne razvojne naloge v pokrajini, lahko skupaj izpolnijo pogoje iz druge in tretje alineje tretjega odstavka tega člena. Naziv RRA uporablja nosilna institucija, odločbe o vpisu v evidenco pa izda ministrstvo za posamezen del vsem sodelujočim institucijam.

(6) Nadzor nad opravljanjem nalog RRA izvajata pokrajina in ministrstvo. Ministrstvo opravlja nadzor nad zakonitostjo, učinkovitostjo in uspešnostjo dela RRA ter izpolnjevanjem pogojev iz tretjega odstavka tega člena. O izsledkih svojih ugotovitev ministrstvo obvesti pokrajino. Če ministrstvo ugotovi, da RRA ne izpolnjuje več pogojev za vpis v evidenco RRA pri ministrstvu ali opravlja naloge v neskladju z zakonom, jo opozori na nepravilnosti in določi rok za njihovo odpravo. Če RRA v določenem roku ne odpravi nepravilnosti, jo ministrstvo izbriše iz evidence RRA. RRA izgubi status RRA z dnem izdaje odločbe o izbrisu iz evidence RRA. Če je RRA izbrisana iz evidence RRA, opravlja do izbire nove RRA naloge podpore pri delovanju razvojnega sveta ter nujno potrebne naloge s področja regionalnega razvoja pokrajina.

(8) Minister s pravilnikom podrobneje določi način vodenja evidence RRA, minimalne pogoje za opravljanje nalog RRA, obvezne elemente pogodbe o opravljanju nalog, način oblikovanja in delovanja območnega razvojnega partnerstva in razvojne mreže pokrajine, merila in normative za financiranje splošnih razvojnih nalog v pokrajini ter splošne pogoje za opravljanje razvojnih nalog države v pokrajini.'

- 19 Prvi odstavek 21. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

'(1) Naloge RRA iz 18. člena tega zakona se financirajo iz proračunov pokrajin in državnega proračuna, ob upoštevanju števila upravičenih zaposlenih na splošnih razvojnih nalogah na regionalni ravni, glede na število prebivalcev v pokrajini. Podrobnejša merila iz prejšnjega stavka in normative določi minister s pravilnikom iz osmega odstavka 20. člena tega zakona. Sofinanciranje iz državnega proračuna se določi s pogodbo, ki jo za programsko obdobje skleneta ministrstvo in RRA na podlagi ocene vrednosti splošnih razvojnih nalog na regionalni ravni v višini 60 odstotkov potrebnih sredstev na letni ravni. Plačilo po pogodbi se izvede glede na dejansko opravljeno delo.'

- 20 22. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

'22. člen

(ukrepi endogene regionalne politike)

Ukrepi endogene regionalne politike so:

- sofinanciranje regijskih projektov v skladu z dogovori za razvoj pokrajine,
- dodatni ukrepi za obmejna problemska območja,
- dodatni začasni ukrepi razvojne podpore za problemska območja z visoko brezposelnostjo,
- prenos državnega premoženja v razvojne namene,
- nujni ukrepi regionalne politike,
- drugi ukrepi, ki se določijo z zakonom, državnim proračunom ter poslovnim in finančnim načrtom sklada.'

- 21 23. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

'23. člen

(sofinanciranje regijskih projektov v skladu z dogovori za razvoj pokrajin)

(1) Sredstva za sofinanciranje regijskih projektov v skladu z dogovori za razvoj pokrajin se zagotovijo z državnim proračunom v skladu z javno finančnimi zmožnostmi in dogovorjenimi prioritetami v finančnih načrtih pristojnih ministrstev.

(2) Pri zagotavljanju skupnega obsega sredstev za sofinanciranje regijskih projektov v posamezni pokrajini se upoštevajo upravičenost v okviru razvojnih politik, število prebivalstva in stopnja razvitosti pokrajine.

(3) Minister določi s pravilnikom za programsko obdobje seznam pokrajin, razvrščenih po stopnji razvitosti. Pri tem razvrščanju se uporablja indeks njihove razvojne ogroženosti.'

- 22 Prvi odstavek 29. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:

(1) Ne glede na določbe zakona, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti, se lahko premoženje in nepremičnine države (v nadaljnjem besedilu: premoženje) s pogodbo brezplačno prenese v last pokrajinam, občinam in javnim skladom, katerih ustanoviteljice so pokrajine oziroma občine, z namenom uporabe tega premoženja v razvojne namene.'

- 23 Prvi odstavek 30. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ se spremeni tako, da se glasi:
- '(1) Pokrajinam, občinam, podjetjem in posameznikom se lahko dodeli finančna spodbuda kot nujni ukrep regionalne politike v posebnih nepredvidljivih okoliščinah, do katerih pride zaradi:*
- invalidnosti, daljše bolezni, ali smrti nosilca dejavnosti, če je prejemnik spodbude posameznik,*
 - socialne ogroženosti prejemnika spodbude in članov njegove družine, če je prejemnik spodbude posameznik,*
 - posledic naravnih in drugih nesreč ali izrednih dogodkov, ki jih ni bilo mogoče preprečiti in ki so nastale brez krivde prejemnika spodbude ter zaradi katerih je bila povzročena ali grozi hujša škoda ali je začasno oteženo poslovanje ali pomembno zmanjšana vrednosti osnovnih sredstev, ali*
 - izjemno negativnega delovanja trga, ki je prizadel širše geografsko območje ali panogo, v kateri opravlja dejavnost prejemnik spodbude.'*

Uporabljene kratice

ZSRR-2 - Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12, 46/16).

Literatura

Viri

Ustava in zakoni

Ustava Republike Slovenije /Ustava RS/ (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a).

Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja /ZSRR-2/ (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12, 46/16).

