



Številka: 007-2/2019/2
Datum: 28. 10. 2019

Državni svet RS
Šubičeva 4

1000 Ljubljana

gp@ds-rs.si

ZADEVA: STALIŠČE K OSNUTKU ZAKONA O POKRAJINAH (ZPoK) IN OSNUTKU ZAKONA O USTANOVITVI POKRAJIN (ZUPoK)

Spoštovani,

17. 10. 2019 je Združenje občin Slovenije s strani Državnega sveta RS prejelo osnutka Zakona o pokrajinah (ZPoK) in Zakona o ustanovitvi pokrajin. 25. 10. 2019 je osnutka obeh zakonov obravnavalo tudi Predsedstvo Združenja občin Slovenije in sprejelo sledeča stališča.

Združenje občin Slovenije še naprej podpira proces ustanavljanja pokrajin, ki naj sledi tudi predlogom in interesom občin. Slovenija potrebuje pokrajine zaradi samega skladnega regionalnega razvoja, zaradi

Razprava o pokrajinah, o njihovem številu, ki ga določa **Zakon o ustanovitvi pokrajin**, mora biti osredotočena na to, da občine same izrazijo stališče občin v kateri pokrajini želijo biti. Ne sme priti do centralizma v pokrajinah, ko interesi ene prevladajo nad interesi druge, ampak morajo biti vzpostavljene tudi subregije. Ne sme se pozabiti na zgodovinska dejstva, ki so oblikovala določena območja, zaznamovala in jim nenazadnje tudi dala ime. Prav tako se s posameznimi značilnostmi identificirajo prebivalci teh območij. Menimo, da je vsa ta dejstva treba upoštevati pri dokončnem oblikovanju pokrajin in prisluhniti občinam. Ocenjujemo, da bi tak pristop pomenil dodatno podporo projektu ustanovitve pokrajin in tudi boljšo možnost zagotovitve potrebne 2/3 večine glasov poslancev Državnega zbora RS pri sprejemanju obeh navedenih zakonov.

V zvezi z vsebino osnutka **Zakona o pokrajinah**, bi želeli pozdraviti upoštevanje podanih pripomb, tudi s strani Združenja občin Slovenije, da se med organe pokrajin uvrsti tudi svet občin. Občinam je treba dati večjo pristojnost in več moči, saj bodo občine vedno tiste, ki bodo prvi s tem z občani in terenom.

Pri **določanju nalog** pokrajin bi ponovno želeli pozvati k temu, da se naloge upravnih enot prenese na pokrajine. S tem bi veliko doprinesli k decentralizaciji države.

V zvezi z **volitvami organov** pokrajin, natančneje predsednika, predsedstvo ZOS poziva k temu, da se tudi predsednika pokrajine izvoli neposredno. Menimo, da bi se na ta način izognili morebitnim političnim pritiskom pri oblikovanju koalicij znotraj pokrajinskega sveta. Prav tako bi se



na to mesto izvolilo človeka, kateremu bi volivci namenili največ glasov in bi sam institut predsednika pokrajine pridobil na zaupanju volivcev. Prav tako bi predlagali, da se **mandatna doba** iz štirih podaljša vsaj na **pet let**. Da bi tudi mandatna doba županov morala trajati vsaj pet let, smo v preteklosti opozorili tudi že na ZOS, in sicer že zaradi samega trajanja projektov – od priprave do izvedbe. Menimo, da bi se s tem vzpostavila tudi večja politična stabilnost. Zakon o javnih uslužbencih določa mandatno dobo direktorjev občinskih uprav, in sicer za dobo petih let, in predvidevamo, da bo za tako mandatno dobo določena tudi funkcija direktorjev pokrajinskih uprav, zato bi bilo smotrno to poenotiti.

Četrto poglavje določa ureditev **pokrajinskih funkcionarjev**. Tako **29. kot 30. člen** osnutka zakona določata združljivost oz. nezdružljivost opravljanja funkcije člana pokrajinskega sveta. Sedanji osnutek zakona nezdružljivost člana pokrajinskega sveta še dodatno širi na funkcijo podžupana. Še vedno menimo, da se s tem omejuje delovanje občin oz. županov, in sicer ne glede na to, da je svet občin sedaj uvrščen med organe pokrajine. Pozivamo, da se nezdružljivost po tem zakonu odpravi in se županom omogoča oz. dopušča aktivno delovanje pri sooblikovanju politik razvoja občin in pokrajin.

Prav tako pa ponovno opozarjamo, da bo treba vložiti velike napore in truda v ustrezno postavitvev **sistema financiranja pokrajin**. Neizogibno pa bo treba še vedno upoštevati dejstvo nujnosti zagotavljanja finančne avtonomnosti občin. Sedanje izkušnje v zvezi z zagotavljanjem sredstev občinam za izvajanje zakonsko določenih nalog nam morajo vsem biti v poduk in opozorilo kako stvari izvesti prav in pravilno.

Lepo pozdravljeni,

Robert SMRDELJ
Predsednik Združenja občin Slovenije