

Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/(pristojnosti in naloge pokrajine z uvodnimi pojasnili)
(osnutek)**K a z a l o:**

1	Pregled pristojnosti in nalog pokrajine po Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/.....	1
1.1	Pravna podlaga.....	1
1.2	Pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta po Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/.....	2
1.2.1	Akti pokrajinskega sveta po Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/.....	3
1.3	Pristojnosti in naloge predsednika pokrajine po Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/.....	4
1.3.1	Akti predsednika pokrajine po Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/.....	4
1.4	Pristojnosti in naloge pokrajinske uprave po Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/.....	4
1.4.1	Akti pokrajinske uprave po Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/.....	4
2	Ocena finančnih in drugih posledic izvajanja določil Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZODVU/.....	4
3	Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam pokrajine s predlogom sprememb in dopolnitev Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/.....	4
3.1	Organizacija in financiranje izobraževanja	5
3.2	Posodabljanje ter ugotavljanje in zagotavljanje kakovosti	6
3.3	Pogoji za opravljanje vzgoje in izobraževanja	6
3.4	Vrtci oziroma šole	6
3.4.1	Organi javnih vrtcev in šol	7
3.5	Opravljanje javne službe na podlagi koncesije.....	7
3.6	Financiranje.....	8
3.7	Gospodarjenje z nepremičninami	11
3.8	Nadzor na izvrševanju zakona in kazenske določbe.....	11
	Ključne besede	11
	Uporabljene kratice	11
	Viri	11

1	Pregled pristojnosti in nalog pokrajine po Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/	
1.1	Pravna podlaga	
tč.	predpisi, ki so podlaga za sprejem predpisa	določba pojasnilo
1	Ustava Republike Slovenije /Ustava RS/ Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a	1
tč.	predpis	določba pojasnilo
1.1	Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanju /ZOFVI/ Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09 (64/09 popr., 65/09-popr.), 20/11, 40/12-ZUJF, 57/12-ZPCP-2D, 47/15, 46/16	2

1.2 Pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta po Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba	pojasnilo
1	Lahko določi izvajalce izobraževalnega programa osnovnega glasbenega izobraževanja.	16. člen*	3
2	S soglasjem ministra določi izvajalce izobraževalnih programov za nižje in srednje poklicno in srednje strokovno izobraževanje, za gimnazije, maturitetni ter poklicni tečaj, izvajalce vzgojnih programov dijaških domov ter vzgojnega programa domov za učence, razen izobraževalnih oziroma vzgojnih programov zasebnih šol oziroma dijaških domov.	16. člen*	3
3	S soglasjem ministra določi izvajalce študijskih programov višjih strokovnih šol.	16. člen*	3
4	S soglasjem ministra določi število prostih mest izobraževalnih programov iz tretjega odstavka 16. člena ZOFVI-	16.a člen*	3
5	S soglasjem ministra lahko zmanjša število vpisnih mest oziroma prekliče dodelitev programa posameznemu izvajalcu izobraževalnih programov.	16.a člen*	3
6	Lahko ustanovi javno glasbeno šolo.	41. člen*	6
7	Ustanavlja oziroma ukinja domove za učence, poklicne šole, javne srednje tehniške in srednje strokovne šole ter dijaške domove.	41. člen*	6
8	Ustanavlja in ukinja višje strokovne šole.	41. člen*	6
9	S soglasjem države ustanavlja in ukinja javne gimnazije.	41. člen*	6
10	V proračunu zagotovi sredstva za plače in davke ter druge osebne prejemke na podlagi sistemizacije in zasedbe delovnih mest v skladu z zakonom, normativi in standardi oziroma metodologijo za določanje obsega sredstev za na udeleženca izobraževanja ter s kolektivno pogodbo ter plače s prispevki in davki in druge prejemke za pripravnike: - glasbenim šolam za izvedbo programa osnovnega glasbenega izobraževanja, - domovom za učence in dijaških domovom za vzgojno dejavnost, - poklicnim, srednjim tehničkim in srednjim strokovnim šolam, - gimnazijam in - višjim strokovnim šolam.	81.a člen*	11
11	V proračunu zagotovi sredstva za materialne stroške v skladu z normativi in standardi oziroma metodologijo za določanje obsega sredstev na udeleženca izobraževanja: - domovom za učence in dijaškim domovom za vzgojno dejavnost, - glasbenim šolam za izvedbo osnovnega glasbenega izobraževanja, če je ustanoviteljica pokrajina, - poklicnim, srednjim tehničkim in drugim strokovnim šolam, - gimnazijam in - višjim strokovnim šolam.	81.a člen*	11
12	V proračunu zagotovi sredstva za investicije in investicijsko vzdrževanje ter opremo v glasbenih šolah, poklicnih, srednjih tehniških in drugih strokovnih šolah, gimnazijah, višjih strokovnih šolah, dijaških domovih, domovih za učence in v drugih zavodih, katerih ustanoviteljica je pokrajina.	81.a člen*	11
13	V proračunu zagotovi sredstva za dejavnosti in naloge, ki so potrebne za opravljanje dejavnosti vzgoje in izobraževanja, in sicer: - del prispevkov za pokojninsko zavarovanje za vajence z učno pogodbo, - del prispevkov za invalidsko zavarovanje vajencev, dijakov in študentov višjih šol za primer nesreče pri praktičnem izobraževanju, - za delovanje šolskih knjižnic in mediotek za zavode, katerih	81.a člen*	11

	ustanovitelj je pokrajina,		
	• sredstva za obšolske dejavnosti vajencev in dijakov, • sredstva za raziskovalno in inovativno dejavnost dijakov, vajencev in študentov višjih šol, • sredstva za obvezne zdravniške preglede dijakov, vajencev in študentov višje strokovne šole zaradi praktičnega pouka oziroma praktičnega izobraževanja, • sredstva za posebne oblike dela z nadarjenimi dijaki ter študenti višjih šol. • sredstva za učenje slovenščine za tujce, vključene v redno srednješolsko izobraževanje, • sredstva za poučevanje maternega jezika za tujce, vključene v redno srednješolsko izobraževanje.		
14	V proračunu pokrajine se na podlagi izvršilnega naslova zagotavljajo sredstva za poravnavo odškodnine za škodo, nastalo pri vzgojno izobraževalnem delu in s tem povezanimi dejavnostmi in aktivnostmi, javnim vzgojno-izobraževalnim zavodom, katerih ustanoviteljica je pokrajina.	82.a člen*	11
15	V proračunu zagotovi sredstva za financiranje programov zasebnih šol.	86. člen*	14
16	Za gospodarjenje z nepremičninami, ki so javna lastnina in se uporabljajo za opravljanje vzgoje in izobraževanja, lahko ustanovi premoženju sklad.	126. člen*	16

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona.

1.2.1 Akti pokrajinskega sveta po Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba	pojasnilo
1	Sklep o določitvi izvajalcev izobraževalnega programa osnovnega glasbenega izobraževanja.	16. člen*	3
2	Sklep o določitvi izvajalce izobraževalnih programov za nižje in srednje poklicno in srednje strokovno izobraževanje, za gimnazije, maturitetni ter poklicni tečaj, izvajalce vzgojnih programov dijaških domov ter vzgojnega programa domov za učence, razen izobraževalnih oziroma vzgojnih programov zasebnih šol oziroma dijaških domov.	16. člen*	3
3	Sklep o določitvi izvajalcev študijskih programov višjih strokovnih šol.	16. člen*	3
4	Sklep o številu prostih mest izobraževalnih programov iz tretjega odstavka 16. člena ZOFVI-	16.a člen*	3
5	Sklep o zmanjšanju števila vpisnih mest oziroma prekliče dodelitev programa posameznemu izvajalcu izobraževalnih programov.	16.a člen*	3
6	Odlok o ustanovitvi javne glasbene šole.	41. člen*	6
7	Odlok o ustanovitvi/ukinitvi doma za učence, poklicne šole, javne srednje tehniške in srednje strokovne šole ter dijaške domove.	41. člen*	6
8	Odlok o ustanovitvi/ukinitvi višje strokovne šole.	41. člen*	6
9	Odlok o ustanovitvi/ukinitvi javne gimnazije.	41. člen*	6
10	Proračun pokrajine.	81.a člen* 82.a člen* 86. člen*	11, 14
11	Odlok o ustanovitvi premoženjskega sklada za gospodarjenje z nepremičninami, ki so javna lastnina in se uporabljajo za opravljanje vzgoje in izobraževanja.	126. člen*	16

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona.

1.3 Pristojnosti in naloge predsednika pokrajine po Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba	pojasnilo
1	Objavi javni razpis za dodelitev koncesije za izvajanje javne službe v izobraževanju.	74. člen*	8
2	S koncesijsko pogodbo uredi medsebojne pravice in obveznosti ter pogoje, pod katerimi mora koncesionar opravljati dejavnost.	75. člen*	9
3	Sklene pogodbo o financiranju z zasebno šolo.	90. člen	15

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona.

1.3.1 Akti predsednika pokrajine po Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/

tč.	akti predsednika pokrajine	določba	pojasnilo
1	Javni razpis za dodelitev koncesije za izvajanje javne službe v izobraževanju.	74. člen*	8
2	Koncesijska pogodba.	75. člen*	9
3	Pogodba o financiranju zasebne šole.	90. člen	15

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona.

1.4 Pristojnosti in naloge pokrajinske uprave po Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba	pojasnilo
1	Izda odločbo o dodelitvi koncesije.	74. člen*	8
2	Z odločbo odvzame dodeljeno koncesijo.	76. člen	10
3	Izda sklep o odpravi pomanjkljivosti pri opravljanju javne službe na podlagi koncesije.	76. člen	10

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona.

1.4.1 Akti pokrajinske uprave po Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/

tč.	akti pokrajinske uprave	določba	pojasnilo
1	Odločba o dodelitvi koncesije.	74. člen*	8
2	Odločba o odvzemu koncesije.	76. člen	10
3	Sklep o odpravi pomanjkljivosti pri opravljanju javne službe na podlagi koncesije.	76. člen	10

* Predlog sprememb in dopolnitev zakona.

2 Ocena finančnih in drugih posledic izvajanja določil Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZODVU/

Izvajanje določil Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ ima finančne posledice za državni proračun v okviru prerazporeditve finančnih sredstev med državo in pokrajino v sorazmerju z decentraliziranimi pristojnostmi.

Okvirna ocena sredstev za financiranje pristojnosti in nalog po določilih Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ znaša ... EUR.

3 Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam pokrajine s predlogom sprememb in dopolnitev Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/

- 1 **Ustava RS** v 57. členu (izobrazba in šolanje) določa, da je izobraževanje svobodno in da država ustvarja možnosti, da si državljani lahko pridobijo ustrezno izobrazbo. Osnovnošolsko izobraževanje je obvezno in se financira iz javnih sredstev.

3.1 Organizacija in financiranje izobraževanja

- 2 **Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/** ureja pogoje za opravljanje ter določa način upravljanja in financiranja vzgoje in izobraževanja na področjih:

- predšolske vzgoje,
- osnovnošolskega izobraževanja,
- vzgoje in izobraževanja otrok, mladoletnikov in mlajših polnoletnih oseb s posebnimi potrebami,
- osnovnega glasbenega izobraževanja,
- nižjega in srednjega poklicnega izobraževanja,
- srednjega strokovnega in tehniškega izobraževanja,
- srednjega splošnega izobraževanja,
- višjega strokovnega izobraževanja,
- vzgoje in izobraževanja v domovih za učence in v dijaških domovih ter izobraževanja odraslih (1. člen ZOFVI).

- 3 Kot določa ZOFVI lokalna skupnost oziroma več lokalnih skupnosti skupaj, če se tako dogovorijo, določijo izvajalce izobraževalnega programa osnovnošolskega izobraževanja, osnovnega glasbenega izobraževanja ter vzgojnega programa domov za učence, razen izobraževalnih oziroma vzgojnih programov zasebnih šol oziroma domov za učence (16. člen ZOFVI).

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/

16. člen Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ se spremeni tako, da se glasi:

'16. člen

(določanje izvajalcev)

Izvajalce izobraževalnega programa osnovnošolskega izobraževanja, razen izobraževalnih oziroma vzgojnih programov zasebnih šol oziroma zasebnih domov za učence, določi občina oziroma več občin, če se tako dogovorijo.

Izvajalce izobraževalnih programov osnovnega glasbenega izobraževanja določa občina ali pokrajina.

Izvajalce izobraževalnih programov za nižje in srednje poklicno in srednje strokovno izobraževanje, za gimnazije, maturitetni ter poklicni tečaj, izvajalce vzgojnih programov dijaških domov ter vzgojnega programa domov za učence, razen izobraževalnih oziroma vzgojnih programov zasebnih šol oziroma dijaških domov, določi pokrajina s soglasjem ministra.

Izvajalce študijskih programov višjih strokovnih šol določi pokrajina s soglasjem ministra.

Izvajalce programov zavodov za otroke in mladostnike s posebnimi potrebami določi minister.

Ne glede na prejšnje odstavke, minister lahko odredi izvajalce katerega koli programa, če ugotovi, da je to potrebno z vidika razvojnih potreb države na področju vzgoje in izobraževanja, njenega gospodarstva, otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ali potreb narodnosti. Ustanovitelj javnega zavoda je dolžan zagotoviti izvajanje tako dodeljenega programa v šolskem letu, ki sledi datumu izdaje odredbe ministra, in ga financirati v skladu s tem zakonom. Minister določi obseg sofinanciranja izvajanja programa iz državnega proračuna, če programa zaradi premajhnega števila udeležencev ni mogoče zagotavljati s financiranjem na podlagi splošnih normativov in standardov oziroma metodologij za določanje obsega sredstev na udeleženca izobraževanja.

Minister je dolžan obravnavati predlog za izdajo odredbe iz prejšnjega odstavka, ki ga poda italijanska oziroma madžarska samoupravna narodna skupnost.'

V Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ se doda nov 16.a člen, ki se glasi:

'16.a člen

(izdaja soglasja ministra k določitvi izvajalcev izobraževalnih programov)

Izvajalce izobraževanih programov iz tretjega odstavka 16. člena tega zakona ter število prostih vpisnih mest določi pokrajina, ko k določitvi pridobi soglasje ministra. Minister zavrne izdajo soglasja, če bi določitev novega izvajalca programa povzročila bistven presežek prostih vpisnih mest glede na razvojne in zaposlitvene potrebe v državi oziroma v posameznem delu države in bi s tem ogrozila izvajanje že dodeljenih programov.

Pokrajina lahko zmanjša število vpisnih mest oziroma prekliče dodelitev programa posameznemu izvajalcu izobraževalnih programov samo po predhodni pridobitvi soglasja ministra.

Minister zavrne izdajo soglasja k preklicu dodelitve, če bi z ukinitvijo nastal primanjkljaj vpisnih mest za poklice, ki so pomembni z vidika razvojnih in zaposlitvenih potreb države.

V primeru iz prejšnjega odstavka minister določi tudi obseg sofinanciranja iz državnega proračuna, če programa zaradi premajhnega števila udeležencev ni mogoče zagotavljati s financiranjem na podlagi splošnih normativov in standardov oziroma metodologije za določanje obsega sredstev na udeleženca izobraževanja.

V vlogi za izdajo soglasja iz prejšnjih odstavkov pokrajina navede razloge, ki utemeljujejo izdajo soglasja zlasti z vidika razvojnih in zaposlitvenih potreb države in pokrajine. Vloga se poda najpozneje sedem mesecev pred začetkom šolskega leta, na katero se soglasje nanaša.

Minister lahko zmanjša število vpisnih mest za določen program v posamezni pokrajini oziroma prekliče soglasje k določitvi izvajalca, če presežek vpisnih mest povzroča čezmerno izobraževanje določenih profilov, ki niso v skladu z zaposlitvenimi in razvojnimi potrebami države.

Ministrstvo pred vpisom vsako leto objavi skupen razpis za vpis v začetni letnik in v maturitetni tečaj izvajalcev izobraževanih programov iz tretjega odstavka 16. člena tega zakona najpozneje šest mesecev pred začetkom šolskega leta."

3.2 Posodabljanje ter ugotavljanje in zagotavljanje kakovosti

4 Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/

V Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ se doda nov 20.b člen, ki se glasi:

'20.b člen

(nadzor nad kakovostjo)

Nadzor nad kakovostjo izvajanja vzgojno-izobraževalnega dela ne glede na ustanoviteljstvo opravlja ministrstvo z merili in postopki za ugotavljanje in zagotavljanje kakovosti v vrtcih in šolah na nacionalni ravni, evalvacijo izvajanja programov ter z nacionalnimi preverjanji znanj (zunanje preverjanje znanja, matura).'

3.3 Pogoji za opravljanje vzgoje in izobraževana

5 Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/

V petem odstavku 34. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ se za šesto alinejo doda nova alineja, ki se glasi:

'- število vpisnih mest, če gre za izvajanje programa na področju srednjega šolstva,'.

3.4 Vrtci oziroma šole

6 V skladu z določili 40. člena ZOFVI javne vrtce oziroma šole ustanavlja lokalna skupnost oziroma država.

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/

Prvi odstavek 40. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ se spremeni tako, da se glasi:

'Javne zavode s področja vzgoje in izobraževanja ustanavljajo občine, pokrajine oziroma država.'

41. člen Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ se spremeni tako, da se glasi:

'41. člen

(ustanovitelj javnih vrtcev oziroma šol)

Javne vrtce, domove za učence in osnovne šole ustanovljajo občine.

Javne glasbene šole, ki izvajajo program osnovnega glasbenega izobraževanja, ustanavlja občina ali pokrajina.

Domove za učence, poklicne šole, javne srednje tehniške in srednje strokovne šole ter dijaške domove ustanavlja in ukinja pokrajina v soglasju z državo.

Javne višje strokovne šole ustanavlja in ukinja pokrajina.

Javno gimnazijo ustanavlja in ukinja s soglasjem države pokrajina, lahko pa tudi mestna občina v soglasju s pokrajino in državo.

Javne zavode za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami in javne šole za tujce ustanavlja država.

Italijanska oziroma madžarska samoupravna narodna skupnost je soustanoviteljica javnih vrtcev oziroma šol, ki se ustanovijo za vzgojo in izobraževanje v jeziku narodne skupnosti oziroma za dvojezično vzgojo in izobraževanje.

Ministrstvo zavrne izdajo soglasja iz tretjega in petega odstavka tega člena, če bi ustanovitev nove šole povzročila bistven presežek prostih vpisnih mest glede na razvojne in zaposlitvene potrebe v državi oziroma v posameznem delu države in bi s tem ogrozila učinkovitost poslovanja izvajalcev, katerim je bil program že dodeljen v izvajanje oziroma je bilo na dodelitev že izdano soglasje.

Vloga za soglasje iz tretjega in petega odstavka se poda najpozneje sedem mesecev pred začetkom šolskega leta, na katero se soglasje nanaša, najprej pa ob načrtovanju investicij na področju vzgoje in izobraževanja.'

3.4.1 Organi javnih vrtcev in šol

7 Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/

V 46., 53.a, 59., 72. in 82. členu, naslovu ter naslovu razdelka »b) Sredstva lokalne skupnosti« Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ se besedna zveza »lokalna skupnost« v vseh sklonih in številih zamenja z besedo »občina« v istem sklonu in številu.

3.5 Opravljanje javne službe na podlagi koncesije

- 8 Za opravljanje javne službe v vzgoji in izobraževanju, se lahko dodeli koncesija zasebnemu vrtcu ali šoli, če to omogoča program pa tudi zasebniku, ki izpolnjuje pogoje, določene za izvajanje javno veljavnih programov. Za opravljanje dejavnosti in nalog, potrebnih za izvajanje dejavnosti vzgoje in izobraževanja, se koncesija lahko dodeli tudi drugim zavodom, gospodarskim družbam in drugim pravnim ali fizičnim osebam (73. člen ZOFVI).

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/

74. člen Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ se spremeni tako, da se glasi:

'47. člen

(dodelitev koncesije)

Koncesija se dodeli z odločbo na podlagi javnega razpisa.

Koncesijo dodeli minister, pokrajina oziroma občina, in sicer za področje vzgoje in izobraževanja, na katerem ima v skladu z 41. členom tega zakona pravico ustanavljanja javnih zavodov.

Ne glede na prejšnji odstavek, minister lahko podeli koncesijo tudi v primeru obstoja okoliščin iz četrtega odstavka 16. člena tega zakona oziroma je dolžan razpisati koncesijo, če ni mogoče zagotoviti osnovnošolskega izobraževanja v javnih osnovnih šolah v skladu z normativi in standardi.

Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. V javnem razpisu se navedejo: dejavnost, ki bo predmet koncesije, pogoji za opravljanje dejavnosti, šolski okoliš, čas, za katerega se dodeljuje koncesija, rok, do katerega se sprejemajo prijave, kriteriji za izbiro, rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izbiri, in drugi potrebni podatki.'

- 9 Z izbranim koncesionarjem se sklene pogodba o koncesiji v pisni obliki, s katero koncedent in koncesionar uredita medsebojne pravice in obveznosti ter pogoje, pod katerimi mora koncesionar opravljati dejavnost. Z navedeno pogodbo se podrobneje določijo predvsem: • predmet koncesije, •

obseg izvajanja dejavnosti, • začetek izvajanja koncesije, • rok za odpoved koncesije, • sredstva, ki jih za opravljanje dejavnosti zagotavlja koncedent. Na tem mestu naj še opomnimo, da rok za odpoved koncesije za izvajanje programov za predšolske otroke ne sme biti krajši od šestih mesecev. (75. člen ZOFVI) Koncesionarju se za opravljanje javne službe zagotavljajo sredstva v skladu s pogodbo (85. člen ZOFVI).

- 10 ZOFVI določa tudi postopek odvzema koncesije. Če se ugotovi, da koncesionar ne opravlja dejavnosti v skladu s predpisi, odločbo o koncesiji ter pogodbo o koncesiji, mu koncedent določi rok za odpravo pomanjkljivosti. V primeru, da koncesionar ne opravi ugotovljenih pomanjkljivosti v določenem roku, se koncesija odvzame z odločbo. V primeru odvzete koncesije pa je koncedent dolžan poskrbeti, da učenci, vajenci, dijaki, študenti višjih šol oziroma odrasli lahko dokončajo začeto izobraževanje (76. člen ZOFVI).

3.6 Financiranje

- 11 Vzgoja in izobraževanje se financira iz: • javnih sredstev, • sredstev ustanovitelja, • prispevkov gospodarskih združenj in zbornic, • neposrednih prispevkov delodajalcev za izvajanje praktičnega pouka, • prispevkov učencev, vajencev, dijakov, študentov višjih šol in odraslih, • šolnin v zasebnih šolah, • plačila staršev za storitve v predšolski vzgoji, • sredstev od prodaje storitev in izdelkov, • iz donacij, prispevkov sponzorjev in iz drugih virov (78. člen ZOFVI).

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/

V 81. členu Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ se v prvem odstavku črtajo druga, četrta, peta, šesta in sedma alineja. V tretjem odstavku se črtajo druga, tretja, četrta in peta alineja. V četrtem odstavku se črta šesta alineja. Peti odstavek se črta. Šesti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

'Iz državnega proračuna se zagotavljajo tudi sredstva za investicije v vzgojno-izobraževalne zavode, katerih ustanoviteljica je država.'

V sedmem odstavku 81. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ se črtajo prva, druga in devetindvajseta alineja ter spremeni štirinajsta alineja tako, da se glasi:

'- sredstva za posebne oblike dela z nadarjenimi učenci ter sredstva za tekmovanje učencev, vajencev in dijakov ter študentov višjih šol.'

V 81. členu Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ se dodajo novi deveti, deseti in enajsti odstavek, ki se glasijo:

'Iz državnega proračuna se zagotavljajo sredstva za plačilo morebitnih višjih stroškov za oddelke v vrtcih, osnovnih in srednjih šolah, kjer se pri vzgojnem delu uporablja italijanski jezik oziroma kjer vzgojno delo poteka dvojezično v slovenskem in madžarskem jeziku, in sicer v skladu z normativi in standardi oziroma metodologijo za določanje obsega sredstev na udeleženca izobraževanja.'

Iz državnega proračuna se zagotovi sofinanciranje ne glede na ustanoviteljstvo zavoda za izvajanje programov, ki so pomembni z vidika razvojnih in zaposlitvenih potreb države, pa ga zaradi premajhnega števila udeležencev izobraževanja ni mogoče zagotoviti s financiranjem na podlagi splošnih normativov in standardov oziroma metodologije za določanje obsega sredstev na udeleženca izobraževanja (šesti odstavek 16. in četrty odstavek 16.a člena).

Iz državnega proračuna se lahko zagotovi sofinanciranje ne glede na ustanoviteljstvo zavoda tudi za:

- *investicije in investicijsko vzdrževanje tistih vzgojno-izobraževalnih zavodov, ki so v posebnem interesu države z vidika razvojnih potreb države in njenega gospodarstva, njihova porazdelitev med pokrajinami pa ni enakomerna;*
- *investicije, potrebne za odpravo posledic naravnih nesreč, požarov in drugih izrednih dogodkov, ki onemogočijo normalen potek vzgojno-izobraževalnega dela;*
- *sofinanciranje nakupa opreme, s katero se spodbuja uporaba novih tehnologij in didaktičnih pripomočkov.'*

Za 81. členom Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ se doda nov razdelek, ki se glasi:

'aa) Sredstva pokrajine'

'81.a člen*(obseg sredstev iz proračuna pokrajine)*

Iz sredstev proračuna pokrajin se zagotavljajo plače s prispevki in davki ter drugi osebni prejemki na podlagi sistemizacije in zasedbe delovnih mest v skladu z zakonom, normativi in standardi oziroma metodologijo za določanje obsega sredstev na udeleženca izobraževanja ter s kolektivno pogodbo ter plače s prispevki in davki in drugi osebni prejemki za pripravnike:

- *glasbenim šolam za izvedbo programa osnovnega glasbenega izobraževanja,*
- *domovom za učence in dijaškim domovom za vzgojno dejavnost,*
- *poklicnim, srednjim tehničkim in srednjim strokovnim šolam,*
- *gimnazijam in*
- *višjim strokovnim šolam.*

Iz sredstev proračuna pokrajin se zagotavljajo sredstva za materialne stroške v skladu z normativi in standardi oziroma metodologijo za določanje obsega sredstev na udeleženca izobraževanja:

- *domovom za učence in dijaškim domovom za vzgojno dejavnost,*
- *glasbenim šolam za izvedbo programa osnovnega glasbenega izobraževanja, če je ustanovitelj pokrajina,*
- *poklicnim, srednjim tehničkim in drugim strokovnim šolam,*
- *gimnazijam in*
- *višjim strokovnim šolam.*

Iz proračuna pokrajin se zagotavljajo tudi sredstva za investicije in investicijsko vzdrževanje ter opremo v glasbenih šolah, v poklicnih, srednjih tehniških in drugih strokovnih šolah, gimnazijah, višjih strokovnih šolah, dijaških domovih, domovih za učence in v drugih zavodih, katerih ustanovitelj je pokrajina.

Če je ustanovitelj gimnazije mestna občina, sredstva iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena v celoti ali v določenem deležu zagotavlja mestna občina v skladu s pogodbo, ki jo skleneta mestna občina in pokrajina.

Iz proračuna pokrajin se zagotavljajo tudi sredstva za dejavnosti in naloge, ki so potrebne za opravljanje dejavnosti vzgoje in izobraževanja:

- *del prispevkov za pokojninsko zavarovanje za vajence z učno pogodbo,*
- *del prispevkov za invalidsko zavarovanje vajencev, dijakov in študentov višjih šol za primer nesreče pri praktičnem izobraževanju,*
- *za delovanje šolskih knjižnic in mediotek za zavode, katerih ustanovitelj je pokrajina,*
- *sredstva za obšolske dejavnosti vajencev in dijakov,*
- *sredstva za raziskovalno in inovativno dejavnost dijakov, vajencev in študentov višjih šol,*
- *sredstva za obvezne zdravniške preglede dijakov, vajencev in študentov višje strokovne šole zaradi praktičnega pouka oziroma praktičnega izobraževanja,*
- *sredstva za posebne oblike dela z nadarjenimi dijaki ter študenti višjih šol.*
- *sredstva za učenje slovenščine za tujce, vključene v redno srednješolsko izobraževanje,*
- *sredstva za poučevanje maternega jezika za tujce, vključene v redno srednješolsko izobraževanje.*

Ne glede na prejšnje odstavke, pokrajina ne krije tistih stroškov glasbenim šolam, ki so navedeni v 82. členu tega zakona, in sicer v primeru, ko je ustanovitelj glasbene šole občina.'

'81.b člen*(razporeditev stroškov med pokrajinami)*

Pokrajina krije stroške iz prejšnjega člena za tiste udeležence izobraževanja, ki imajo stalno prebivališče na njenem območju.

Ob vpisu pokrajina sporoči ostalim pokrajinam podatke o vpisanih udeležencih izobraževanja iz druge pokrajine in izstavi zahtevek za povračilo stroškov v skladu z metodologijo, ki jo predpiše ministrstvo.'

- 12** Iz sredstev lokalne skupnosti pa se v skladu z normativi in standardi zagotavljajo: • sredstva za plačilo stroškov za uporabo prostora in opreme za osnovne in glasbene šole in druge materialne stroške, razen materialnih stroškov osnovnim šolam, ki se krijejo iz državnega proračuna, • glasbenim šolam sredstva za nadomestila stroškov delavcem v skladu s kolektivno pogodbo, • sredstva za prevoze učencev osnovne šole v skladu z zakonom o osnovni šoli, razen za prevoze učencev s posebnimi potrebami ob pouka prostih dnevih, • sredstva za investicijsko vzdrževanje nepremičnin in opreme, javnim osnovnim in glasbenim šolam, • sredstva za dodatne dejavnosti osnovne šole in • sredstva za investicije za osnovne šole, glasbene šole in organizacije za izobraževanje odraslih ter del sredstev za investicije v šolstvo narodne skupnosti. Če je ustanovitelj

javne gimnazije mestna občina, se zagotavljajo iz sredstev mestne občine sredstva za investicije, investicijsko vzdrževanje in del sredstev za materialne stroške v skladu s pogodbo (82. člen ZOFVI).

- 13 Na tem mestu naj opomnimo, da so javni vzgojno-izobraževalni zavodi dolžni skleniti ustrezno zavarovanje pred odgovornostjo za povzročeno škodo. Lokalna skupnost pa mora javnim osnovnim in javnim glasbenim šolam zagotoviti sredstva za poravnavo odškodnine za škodo, nastalo v zvezi s prostorom, opremo ali pripomočki, ki jih po določbah navedenega 82. člena ZOFVI le-ta zagotavlja za izvajanje vzgojno-izobraževalnega dela in s tem povezanimi dejavnostmi in aktivnostmi (82. a člen ZOFVI).

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/

V 82.a členu Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ se drugi in tretji odstavek spremenita tako, da se glasita:

'Iz proračuna pokrajine se na podlagi izvršilnega naslova zagotavljajo sredstva za poravnavo odškodnine za škodo, nastalo pri vzgojno izobraževalnem delu in s tem povezanimi dejavnostmi in aktivnostmi, javnim vzgojno-izobraževalnim zavodom, katerih ustanoviteljica je pokrajina.'

'Iz proračuna občin se na podlagi izvršilnega naslova zagotavljajo sredstva za poravnavo odškodnine za škodo, nastalo pri vzgojno izobraževalnem delu in s tem povezanimi dejavnostmi in aktivnostmi, javnim vzgojno-izobraževalnim zavodom, katerih ustanoviteljica je občina.'

Doda se nov četrti odstavek, ki se glasi:

'Javnim vzgojno-izobraževalnim zavodom, katerih ustanoviteljica je, krije izdatke iz prejšnjega člena država.'

V četrtem odstavku, ki postane peti odstavek, se besedna zveza » iz prejšnjih dveh odstavkov nadomesti z besedno zvezo »iz tega člena«.

- 14 Sredstva lokalne skupnosti pa pripadajo tudi zasebnim šolam, ki izvajajo javno veljavne programe osnovnošolskega izobraževanja, osnovnega glasbenega izobraževanja ali gimnazije, če izpolnjujejo naslednje pogoje: • da glasbena šola v vzgojno-izobraževalnem glasbenem programu izvaja pouk najmanj treh orkestrskih instrumentov in ima vpisanih najmanj 35 učencev, • da imajo zaposlene oziroma drugače zagotovljene učitelje oziroma vzgojitelje, potrebne za izvedbo javno veljavnega programa v skladu z zakonom in drugimi predpisi. Zasebni šoli, ki izvaja navedene programe se za izvedbo programa zagotavlja 85% sredstev, ki jih država oziroma lokalna skupnost zagotavlja za izvajanje programa javne šole. Zasebnim šolam ne pripadajo sredstva za naložbe, investicijsko vzdrževanje in opremo (86. člen ZOFVI). Ne glede na navedeno zasebni šoli ne pripadajo javna sredstva, če je zaradi vpisa v zasebno šolo ogrožen obstoj edine javne osnovne šole oziroma je zaradi vpisa v zasebno šolo ogrožen obstoj edine javne glasbene šole v istem šolskem okolišu ali če opravlja dejavnost zaradi pridobivanja dobička. V tem primeru se zasebna šola, ki se financira iz javnih sredstev, preneha financirati po pravnomočnosti odločbe, ki jo izda minister (87. člen ZOFVI). Financiranje in obveznosti zasebne šole se podrobneje uredijo s pogodbo (90. člen ZOFVI).

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/

Drugi odstavek 86. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ se spremeni tako, da se glasi:

'Zasebni šoli, ki izvaja programe iz prvega odstavka tega člena, se za izvedbo programa zagotavlja 85% sredstev, ki jih država, pokrajina oziroma občina zagotavlja za izvajanje programa javne šole. Zasebnim šolam ne pripadajo sredstva za naložbe, investicijsko vzdrževanje in opremo.'

- 15 V skladu z določili 91. člena ZOFVI je država dolžna zagotoviti dokončanje izobraževanja otrok iz zasebne šole, ki zaradi prenehanja financiranja iz javnih sredstev ne izvaja več javno veljavnega programa.

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/

91. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ se spremeni tako, da se glasi:

*'91. člen**(zagotovitev dokončanja izobraževanja)*

Država je dolžna zagotoviti dokončanje izobraževanja otrok iz zasebne šole, ki zaradi prenehanja financiranja iz javnih sredstev ne izvaja več javno veljavnega programa. Če gre za zasebno šolo na ravni izobraževanja, kjer imata pristojnost ustanavljanja javnih zavodov oziroma financiranja občina in pokrajina, zagotovita dokončanje izobraževanja občina oziroma pokrajina.'

3.7 Gospodarjenje z nepremičninami

- 16** Za gospodarjenje z nepremičninami, ki so javna lastnina in se uporabljajo za opravljanje vzgoje in izobraževanja, lahko lokalna skupnost ustanovi premoženjski sklad. Premoženje navedenega sklada je sestavni del premoženjske bilance lokalne skupnosti (126. člen ZOFVI).

Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/

126. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ se spremeni tako, da se glasi:

*'126. člen**(premoženjski skladi)*

Za gospodarjenje z nepremičninami, ki so javna lastnina in se uporabljajo za opravljanje vzgoje in izobraževanja, lahko občina, pokrajina oziroma država ustanovi premoženjski sklad.

Premoženje sklada iz prejšnjega odstavka je sestavni del premoženjske bilance občine, pokrajine oziroma države.'

3.8 Nadzor na izvrševanjem zakona in kazenske določbe

- 17 Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/**

V Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI/ se doda nov 136.b člen, ki se glasi:

'Odgovorna oseba ustanovitelja, ki v roku ne izvrši odredbe iz šestega odstavka 16. člena tega zakona, se kaznuje z globo 4000 eurov.'

Ključne besede

Lokalna samouprava, pokrajina, pokrajinski svet, predsednik pokrajine, pokrajinska uprava, pristojnosti, izobraževanje, vzgoja, šolstvo, organizacija.

Uporabljene kratice

ZOFVI - Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanju /ZOFVI/ (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09 (64/09 popr., 65/09-popr.), 20/11, 40/12-ZUJF, 57/12-ZPCP-2D, 47/15, 46/16).

Viri**Ustava in zakoni**

Ustava Republike Slovenije /Ustava RS/ (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a).

Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanju /ZOFVI/ (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09 (64/09 popr., 65/09-popr.), 20/11, 40/12-ZUJF, 57/12-ZPCP-2D, 47/15, 46/16).

