

Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/(pristojnosti in naloge pokrajine z uvodnimi pojasnili)
(osnutek)**K a z a l o:**

1	Pregled pristojnosti in nalog pokrajine po Zakonu o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/	1
1.1	Pravna podlaga	1
1.2	Pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta po Zakonu o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/	1
1.2.1	Akti pokrajinskega sveta po Zakonu o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/	1
1.3	Pristojnosti in naloge predsednika pokrajine po Zakonu o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/	2
1.3.1	Akti predsednika pokrajine po Zakonu o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/	2
1.4	Pristojnosti in naloge pokrajinske uprave po Zakonu o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/	2
1.4	Akti pokrajinske uprave po Zakonu o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/	2
2	Ocena finančnih in drugih posledic izvajanja določil Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/	2
3	Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam pokrajine	3
2.1	Splošne določbe sklepanja koncesijskih pogodb	3
2.2	Postopek izbire koncesionarja	5
2.3	Izvajanje koncesijskih pogodb	10
	Viri	11

1 Pregled pristojnosti in nalog pokrajine po Zakonu o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/**1.1 Pravna podlaga**

tč.	predpisi, ki so podlaga za sprejem predpisa	določba	pojasnilo
1	Ustava Republike Slovenije Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a		

tč. predpis

1.1	Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/ Uradni list RS, št. 9/19		2
-----	---	--	---

1.2 Pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta po Zakonu o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinskega sveta	določba	pojasnilo
1	Poda soglasje osebi javnega prava, katere ustanoviteljica je pokrajina, za začetek postopka podelitve koncesije.	3. člen	3

1.2.1 Akti pokrajinskega sveta po Zakonu o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/

tč.	akti pokrajinskega sveta	določba	pojasnilo
1	Soglasje osebi javnega prava, katere ustanoviteljica je pokrajina, za začetek postopka podelitve koncesije.	3. člen	3

1.3 Pristojnosti in naloge predsednika pokrajine po Zakonu o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/

tč.	pristojnosti in naloge predsednika pokrajine	določba	pojasnilo
1	Ob pogojih določenih v 45. členu Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/ v postopku izbire koncesionarja izključi gospodarski subjekt.	45. člen	17
2	Na podlagi meril za izbor izbire koncesionarja.	50. člen	22
		52. člen	24
3	Z izbranim koncesionarjem sklene pisno koncesijsko pogodbo.	56. člen	26

1.3.1 Akti predsednika pokrajine po Zakonu o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/

tč.	akti predsednika pokrajine	določba	pojasnilo
1	Sklep o izključitvi gospodarskega subjekta.	45. člen	17
2	Akt o izbiri koncesionarja koncesionarja.	50. člen	22
		52. člen	24
3	Koncesijska pogodba.	56. člen	26

1.4 Pristojnosti in naloge pokrajinske uprave po Zakonu o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/

tč.	pristojnosti in naloge pokrajinske uprave	določba	pojasnilo
1	Pred začetkom postopka izbire koncesionarja izvede pripravljalna dejanja.	24. člen	6
2	Izdela študijo upravičenosti podelitve koncesije.	25. člen	7
3	Določi ocenjeno vrednost koncesije.	26. člen	8
4	Pred sprejetjem odločitve o podelitvi koncesije pisno obvesti to tem kdo bo izbrani koncesionar vse osebe, ki so sodelovale pri pripravi dokumentacije v zvezi s podelitvijo koncesije ali so na katerikoli stopnji odločale v teh postopkih.	27. člen	9
5	Na portalu javnih naročil in v Uradnem listu Evropske unije objavi obvestila iz prvega odstavka 32. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/.	33. člen	13
6	Od datuma objave obvestila o koncesiji ali, če obvestilo o koncesiji ne vsebuje povabila k oddaji ponudbe, od datuma, ko je bilo poslano povabilo k oddaji ponudb z elektronskimi sredstvi, omogoči neomejen, popoln, neposreden in brezplačen dostop do koncesijske dokumentacije, potrebne za pripravo ponudbe. V obvestilu obvestila o koncesiji navede spletni naslov, na katerem je ta dokumentacija dostopna.	41. člen	14
7	Na portalu javnih naročil ali prek njega objavi koncesijsko dokumentacijo.	42. člen	15
8	Določi merila za izbor koncesionarja.	49. člen	21
9	Ustrezno evidentira vse faze postopka izbire koncesionarja.	50. člen	22
10	Ministrstvu, pristojnemu za koncesije po Zakonu o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/ pošilja podatke o sklenjenih koncesijskih pogodbah.	63. člen	28

1.4 Akti pokrajinske uprave po Zakonu o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/

tč.	akti pokrajinske uprave	določba	pojasnilo
1	Študija upravičenosti podelitve koncesije.	25. člen	7
2	Merila za izbor koncesionarja.	49. člen	21

2 Ocena finančnih in drugih posledic izvajanja določil Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/

Izvajanje določil Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/ ima finančne posledice za državni proračun v okviru prerazporeditve finančnih sredstev med državo in pokrajino v sorazmerju z decentraliziranimi pristojnostmi.

Okvirna ocena sredstev za financiranje pristojnosti in nalog po določilih Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/ znaša ... EUR.

3 Uvodna pojasnila k pristojnostim in nalogam pokrajine

- 1 **Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/** ureja nekatere koncesijske pogodbe za gradnje in koncesijske pogodbe za storitve v skladu z Direktivo 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (UL L št. 94 z dne 28.3.2014, str. 1), zadnjič spremenjeno z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2017/2366) z dne 18.12.2017 o spremembi Direktive 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta glede mejnih vrednosti za uporabo v postopkih za oddajo naročil (UL L št. 337 z dne 19.12.2017, str. 21) (1. člen ZNKP).
- 2 Kot izhaja iz določil 9. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/ se le-ta uporablja za koncesijske pogodbe, katerih ocenjena vrednost brez davka na dodano vrednost je enaka ali višja od vrednosti iz prvega odstavka 8. člena Direktive 2014/23/EU (t.j. 5.186.000 EUR). Ob navedenem moramo opomniti, da se zakon ne uporablja v vseh primerih, navedenih v 11. členu Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/.

3.1 Splošne določbe sklepanja koncesijskih pogodb

- 3 Koncesijsko razmerje, pri katerem koncedent s pisno odplačno pogodbo naroči izvedbo gradnje ali opravljanje storitev gospodarskemu subjektu, sklenejo v skladu z Zakonom o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/ naslednji koncedenti:
 - a. organi Republike Slovenije,
 - b. organi samoupravnih lokalnih skupnosti,
 - c. druge osebe javnega prava,
 - d. javna podjetja, ki opravljajo eno ali več dejavnosti iz Priloge II Direktive 2014/23/EU,
 - e. subjekti, ki niso opredeljeni v točkah a) do č) in opravljajo eno ali več dejavnosti iz Priloga II Direktive 2014/23/EU, če jim je za to dejavnost pristojni organ Republike Slovenije podelil izključne ali posebne pravice po postopku, v katerem ni bilo zagotovljeno ustrezno obveščanje javnosti ali njihova dodelitev ni temeljita na objektivnih merilih.

Za koncedenta se šteje tudi združenje, ki ga oblikujejo eden ali več zgoraj navedenih koncedentov. Ob navedenem moramo opomniti, da mora oseba javnega prava pred začetkom postopka podelitve koncesije pridobiti soglasje ustanovitelja, javno podjetje pa soglasje nadzornega organa družbe. Pri izdaji soglasja pa je treba upoštevati vpliv podelitve koncesije na dolg in primanjkljaj sektorja država, kot ga določa zakon, ki ureja fiskalno pravilo (21. člen ZNKP).

- 4 V postopkih podelitve koncesij lahko sodelujejo gospodarski subjekti, skupine gospodarskih subjektov, vključno z začasnimi združenji. Koncedent ne sme zavrniti gospodarskega subjekta le zato, ker bi moral imeti po slovenski zakonodaji status fizične ali pravne osebe, če sme gospodarski subjekt v skladu s pravom države članice EU, v kateri ima sedež, opravljati isto dejavnost. Koncedent od skupin gospodarskih subjektov ne sme zahtevati, da imajo določeno pravno obliko, če želijo oddati ponudbo. Ne glede na navedeno lahko koncedent od skupin gospodarskih subjektov zahteva, da po tem, ko jim je bila podeljena koncesija prevzamejo zadevno pravno obliko, če je taka sprememba nujna za zadovoljitev izvajanja koncesije. Od gospodarskih subjektov se lahko zahteva, da v ponudbi navedejo imena in ustrezno strokovno usposobljenost osebja, odgovornega za izvajanje predmeta pogodbe. Koncedent lahko v koncesijski dokumentaciji določi zahteve v zvezi z ekonomskim in finančnim položajem ali tehnično in strokovno sposobnostjo, ki jih morajo izpolnjevati skupine gospodarskih subjektov, če je to sorazmerno in upravičeno iz objektivnih razlogov. Katerikoli pogoji za izvedbo predmeta pogodbe, ki jih morajo izpolnjevati take skupine gospodarskih subjektov in ki so drugačni od tistih, ki veljajo za posamezne udeležence v postopku izbire koncesionarja, morajo biti sorazmerni in upravičeni iz objektivnih razlogov (22. člen ZNKP).
- 5 Tajanje koncesije je omejeno. Pri koncesijah, ki trajajo dlje od pet let, koncesija traja največ tako dolgo, da ne presega obdobja, v katerem lahko koncesionar upravičeno pričakuje, da se mu bodo

povrnile naložbe, izvedene za izvajanje gradenj in storitev, pri čemer se upošteva primeren dobiček. Koncedent pri izračunu upošteva začetne in naknadne naložbe, potrebne za uresničitev določenih pogodbenih ciljev. Za primeren dobiček veja opredelitev iz Uredbe 1370/2007/ES, ki primeren dobiček določa kot stopnjo donosa, ki je običajna za sektor v zadevni državi članici EU in ki mora upoštevati operativno tveganje ter tveganje ali odsotnost tveganja koncesionarja zaradi posegov organa oblasti (23. člen ZNKP).

- 6 Koncedent mora pred začetkom postopka izbire koncesionarja izvesti pripravljalna dejanja. Pripravljalna dejanja so vse aktivnosti, ki se izvajajo pred začetkom postopka izbire koncesionarja, zlasti izdelave študije upravičenosti podelitve koncesije in priprava ocene vrednosti koncesije (24. člen ZNKP).
- 7 S študijo upravičenosti podelitve koncesije je treba:
 - opredeliti finančne učinke v obdobju trajanja koncesije,
 - opredeliti trajanje koncesije,
 - izvesti primerjalno analizo stroškov in koristi, če koncedent naloge izvaja sam ali njihovo izvajanje prenese na gospodarske subjekte s podelitvijo koncesije,
 - ugotoviti vpliv izvajanja koncesije na državni proračun oziroma proračun samoupravne lokalne skupnosti,
 - pripraviti register tveganj pri izvajanju koncesije,
 - opredeliti tveganja, ki bodo prenesena na koncesionarja, ter
 - ugotoviti usklajenost z razvojnimi dokumenti, kadar je to primerno.

Kadar se več koncesij sočasno ali v določenem časovnem okviru podeljuje sočasno za isti ali podoben predmet koncesije, lahko koncedent izdela eno študijo upravičenosti podelitve koncesij. Študijo upravičenosti podelitve koncesije sestavljajo splošni del, tehnične, finančne, ekonomske in pravne analize, po potrebi še elaborat zaščite okolja, kulturnih dobrin, vpliva na socialno okolje in zdravje, skladno s predpisi glede na predhodno oceno vpliva in kjer je to primerno, ter pripadajoče priloge in sklep s predlogi. Splošni del vsebuje opis predmeta ter namen in cilje koncesije, analizo trga, navedbo predpisov, ki se uporabljajo za koncesijske pogodbe, vire informacij in podatkov ter podatke o avtorjih študije, pogoje, pod katerimi se bodo izvajale gradnje oziroma storitve, načela izvajanja in nadzora nad koncesijo, načrt izvedbe postopka podelitve koncesije ter načrt izvajanja pogodbe o koncesiji. Finančna in ekonomska analiza vsebuje predvsem analizo stroškov in koristi koncesije glede na razpoložljiva sredstva koncedenta za lastno izvajanje nalog. Finančna in ekonomska analiza je podlaga za določitev trajanja koncesije. Pravna analiza pa vsebuje zlasti navedbo in obrazložitev uporabe predpisov za podelitev koncesije, analizo lastninskopravnih vprašanj, skladnost s pravili državnih pomoči in predlog glede:

- pogojev v zvezi s podelitvijo koncesije,
- posebnih pogojev, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- razlogov ali pogojev ter posledic za prekinitev koncesijske pogodbe,
- ureditve morebitnega prenosa objekta s koncesionarja na koncedenta ter
- način reševanja sporov.

Koncedent mora pri pripravi študije upravičenosti podelitve koncesije za gradnje upoštevati predpis, ki določa enotno metodologijo za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (25. člen ZNKP).

- 8 Vrednost koncesije je celoten promet koncesionarja brez DDV med trajanjem koncesijske pogodbe, ki ga koncedent oceni kot nadomestilo za izvajanje koncesije ter za blago in storitve, povezane z izvajanjem koncesije. Navedena cena velja, ko je poslano obvestilo o koncesiji ali namera o načrtovani podelitvi koncesije, če takšno obvestilo ni predvideno, pa velja, ko koncedent naveže stik z gospodarskim subjektom, s katerim bo neposredno sklenil koncesijsko pogodbo. Pri določanju ocenjene vrednosti koncesije, ki se izračuna z uporabo objektivne metode, koncedent upošteva zlasti:
 - vrednost kakršne koli opcije in podaljšanja trajanja koncesije;
 - raven kakovosti, ki se zahteva za izvajanje koncesije;
 - prihodke iz naslova pristojbin in kazni, ki jih plača uporabnik predmeta koncesije, razen tistih, ki jih koncesionar pobere v imenu in za račun koncedenta;
 - plačila ali katere koli finančne koristi, ki jih koncesionar prejme od koncedenta ali drugega javnega organa, povezanega s koncesijo;
 - vrednost nepovratnih sredstev ali katerih koli drugih finančnih koristi, prejetih od tretjih oseb za izvajanje koncesije;

- prihodke od prodaje sredstev, ki so del koncesije;
- strošek najemnine in uporabe infrastrukture ter vrednost vsega blaga in storitev, ki jih koncedent da koncesionarju na razpolago, če so potrebni za izvajanje koncesije;
- katere koli nagrade ali plačila koncesionarju.

Metoda, ki se uporablja za izračun vrednosti koncesije ne sme biti izbrana z namenom izogibanja uporabi tega zakona. Če je vrednost koncesije ob podelitvi koncesije za več kot 20 odstotkov višja od njene ocenjene vrednosti, je za namene 9. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/ veljavna cena enaka vrednosti koncesije ob podelitvi koncesije. Če se lahko zaradi predlagane gradnje ali storitve koncesije podelijo v ločenih sklopih, se upošteva ocenjena skupna vrednost vseh teh sklopov. Če je skupna vrednost enaka ali večja od mejne vrednosti iz navedenega 9. člena, je objava v Uradnem listu Evropske unije obvezna za vse sklope (26. člen ZNKP).

- 9 Koncedent mora zagotoviti učinkovito preprečevanje goljufij, favoriziranja in korupcije ter učinkovito preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje nasprotij interesov pri izvajanju postopkov podelitve koncesij, da se prepreči kakršno koli izkrivljanje konkurence in zagotovi enakopravna obravnava vseh gospodarskih subjektov. Oseba, ki vodi postopek podelitve koncesije, mora vse osebe, ki so sodelovale pri pripravi dokumentacije v zvezi s podelitvijo koncesije ali so na kateri koli stopnji odločale v teh postopkih, pred sprejetjem odločitve o podelitvi koncesije pisno obvestiti o tem, kdo bo izbrani koncesionar. Kadar je oseba, ki vodi postopek podelitve koncesije ali sodeluje pri pripravi koncesijske dokumentacije ali njenih delov ali je na kateri koli stopnji odločala v postopku podelitve koncesije, neposredno ali posredno povezana z izbranim koncesionarjem na način, da lahko ta povezava oziroma njen zasebni, finančni ali ekonomski interes vpliva na objektivno in nepristransko opravljanje nalog v zvezi z izvajanjem koncesije ali vzbuja dvom o njeni objektivnosti in nepristranskosti, mora ta oseba takoj, ko je glede na okoliščine mogoče, vendar najpozneje pred podelitvijo koncesije, odgovorno osebo koncedenta o tem pisno obvestiti in ravnati v skladu z njegovimi navodili. Odgovorna oseba koncedenta mora v tem primeru zagotoviti, da se naloge opravijo zakonito in nepristransko. Šteje se, da obstaja neposredna ali posredna povezava med ponudnikom in subjektom, če je navedena oseba v zakonski zvezi, zunajzakonski skupnosti, partnerski zvezi, skupnem gospodinjstvu, krvnem sorodstvu v ravni vrsti, krvnem sorodstvu v stranski vrsti do vštetega tretjega kolena, sorodstvu po svaštvu do vštetega drugega kolena, posvojitelj, posvojenec, rejnik, rejenec, v zasebnem poslovnem ali delovnopravnem razmerju s ponudnikom, njegovim družbenikom z več kot petodstotnim lastniškim deležem, zakonitim zastopnikom ali prokuristom. Ob navedenem moramo opomniti, da mora izbrani ponudnik v osmih dneh po prejemu poziva koncedenta predložiti podatke o: • svojih ustanoviteljih, družbenikih, delničarjih, komanditistih ali drugih lastnikih in podatke o lastniških deležih navedenih oseb; • gospodarskih subjektih, za katere se glede na zakon, ki ureja gospodarske družbe, šteje, da so z njim povezane družbe (27. člen ZNKP).

3.2 Postopek izbire koncesionarja

- 10 Postopek izbire koncesionarja se začne z objavo predhodnega informativnega obvestila (iz 35. člena ZNKP) ali obvestila o koncesiji (iz 39. člena ZNKP).
- 11 Koncedent lahko, razen pošiljanja objav z elektronskimi sredstvi in zagotavljanja dostopnosti koncesijskih dokumentov v elektronski obliki, za sporočanje in izmenjavo informacij izbere enega ali več od naslednjih načinov sporočanja: • z elektronskimi sredstvi; • po pošti ali telefaksu; • ustno, vključno po telefonu, za sporočanje ki se ne nanaša na bistvene elemente postopka podelitve koncesije, če je vsebina ustnega sporočila zadostno dokumentirana na trajnem nosilcu; • osebna izročitev, izkazljiva s potrdilom o prejemu. Izbrana sredstva morajo biti splošno dostopna in nediskriminatorna ter ne smejo gospodarskih subjektov omejevati pri dostopu do postopka izbire koncesionarja. Orodja in naprave, ki se uporabljajo za sporočanje z elektronskimi sredstvi, ter njihove tehnične lastnosti, morajo biti interoperabilni z izdelki informacijske in komunikacijske tehnologije v splošni uporabi. Koncedent pri sporočanju, izmenjavi in shranjevanju informacij zagotovi varovanje celovitosti podatkov ter zaupnost ponudb. Vsebinsko ponudb oncedent pregleda šele po izteku roka za njihovo predložitev (29. člen ZNKP).
- 12 Koncedent ne sme razkriti informacij, ki mu jih gospodarski subjekt predloži in določi kot poslovno skrivnost, kot to določa zakon, ki ureja poslovne skrivnosti, razen če drug zakon določa drugače. Koncedent mora zagotoviti varovanje podatkov, ki se glede na zakon, ki ureja varstvo osebnih podatkov, štejejo za osebne podatke, in podatkov, ki se glede na zakon, ki ureja tajne podatke, štejejo za tajne podatke. Ne glede na navedeno so javni podatki vsi podatki iz ponudbe, ki so

vplivali na razvrstitev ponudbe v okviru meril. Koncedent mora imena ponudnikov in predložene ponudbe varovati kot poslovno skrivnost do roka, določenega za odpiranje ponudb. Koncedent ponudniku, ki je v treh delovnih dneh po objavi odločitve o izbiri koncesionarja zahteval vpogled, dovoli vpogled v ponudbo izbranega ponudnika najpozneje v treh delovnih dneh od prejema zahteve, razen v tiste dele, ki so poslovna skrivnost, ali tajni podatki v skladu z zakonom, ki ureja tajne podatke, ali osebni podatki, ki se varujejo v skladu z zakonom, ki ureja varstvo osebnih podatkov. Vpogled je brezplačen. Za posredovanje prepisa, fotokopije ali elektronskega zapisa zahtevane informacije lahko koncedent ponudniku zaračuna materialne stroške. Koncedent lahko določi zahteve za gospodarske subjekte, katerih namen je varovanje zaupnosti informacij, ki jih koncedent da na voljo med postopkom izbire koncesionarja (30. člen ZNKP).

13 Skladno z določili 32. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/ so vrste obvestil:

- **predhodno informativno obvestilo;** z objavo predhodnega informativnega obvestila mora koncedent sporočiti svojo namero o načrtovani podelitvi koncesije za socialne in druge posebne storitve iz Priloge IV Direktive 2014/23/EU (35. člen ZNKP).
- **obvestilo za predhodno transparentnost;** v primeru iz drugega odstavka 38. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/ koncedent pošlje v objavo na portalu javnih naročil in v Uradnem listu Evropske unije obvestilo za predhodno transparentnost isti dan, ko na portalu javnih naročil objavi odločitev o izbiri koncesionarja. Če se v objavi odločitve o izbiri koncesionarja na portalu javnih naročil nihče ne more sklicevati na objavljeno predhodno informativno obvestilo ali obvestilo o koncesiji, koncedent obvestilo za predhodno transparentnost pošlje v objavo isti dan, ko ponudnikom pošlje odločitev o izbiri koncesionarja (36. člen ZNKP).
- **obvestilo o spremembi pogodbe;** koncedenti, ki spremenijo koncesijsko pogodbo v primerih iz druge in tretje alineje prvega odstavka 60. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/ objavijo obvestilo o spremembi koncesijske pogodbe v času trajanja njene veljavnosti na portalu javnih naročil in v Uradnem listu Evropske unije najpozneje v 30 dneh po spremembi (37. člen ZNKP).
- **obvestilo o koncesiji;** z obvestilom o koncesiji se gospodarski subjekti povabijo k sodelovanju v postopkih izbire koncesionarja. Koncedent v obvestilu o koncesiji ali, če je to mogoče, v koncesijski dokumentaciji opiše predviden postopek podelitve koncesije in navede okvirni rok za končanje postopka (38. člen ZNKP).
- **obvestilo o dodatnih informacijah ali popravku;** koncedent objavi obvestilo o dodatnih informacijah ali popravku, kadar spreminja ali dopolnjuje navedbe v predhodno objavljenem obvestilu ali spreminja ali dopolnjuje koncesijsko dokumentacijo (39. člen ZNKP).
- **obvestilo o podelitvi koncesije;** koncedent najpozneje v 48 urah po sklenitvi koncesijske pogodbe pošlje v objavo obvestilo o podelitvi koncesije z rezultati postopka izbire koncesionarja (40. člen ZNKP).

Navedena obvestila se objavljajo v slovenskem jeziku v obliki standardnega obrazca v skladu s prvim odstavkom 33. člena Direktive 2014/23/EU. V drugih uradnih jezikih Evropske unije pa se objavi povzetek pomembnih elementov obvestila. Nabor podatkov, ki jih morajo vsebovati navedena obvestila, je določen v Prilogah V, VI, VII, VIII in XI Direktive 2014/23/EU. Stroški objavljanja obvestil na portalu javnih naročil se krijejo iz proračuna Republike Slovenije. Navedena obvestila morajo biti objavljena na portalu javnih naročil in v Uradnem listu Evropske unije. Koncedent obvestilo pripravi in pošlje v objavo na portalu javnih naročil. Objava obvestila v Uradnem listu Evropske unije se zagotovi z elektronskimi sredstvi prek portala javnih naročil tako, da koncedent v obvestilu označi, da je treba obvestilo objaviti tudi v Uradnem listu Evropske unije. Potrdili o prejemu obvestila, poslanega v objavo, in o njegovi objavi z navedbo datuma objave, ki ju izdaja portal javnih naročil in Urad za publikacije Evropske unije, se štejeta kot dokazilo, zato ju mora koncedent hraniti in po potrebi predložiti kot dokaz (33. člen ZNKP).

14 Koncedent od datuma objave obvestila o koncesiji ali, če obvestilo o koncesiji ne vsebuje povabila k oddaji ponudbe, od datuma, ko je bilo poslano povabilo k oddaji ponudb z elektronskimi sredstvi, omogoči neomejen, popoln, neposreden in brezplačen dostop do koncesijske dokumentacije, potrebne za pripravo ponudbe. V besedilu obvestila o koncesiji se navede spletni naslov, na katerem je ta dokumentacija dostopna. Če v ustrezno utemeljenih okoliščinah zaradi izrednih varnostnih ukrepov ali tehničnih razlogov oziroma zaradi izjemne občutljivosti poslovnih informacij, ki zahtevajo zelo visoko raven zaščite, ni mogoče zagotoviti neomejenega, popolnega, neposrednega in brezplačnega dostopa z elektronskimi sredstvi do nekaterih delov koncesijske dokumentacije, koncedent v obvestilu navede, da bodo ti deli koncesijske dokumentacije poslani z neelektronskimi sredstvi, rok za prejem ponudb pa mora biti ustrezno daljši. Če koncedent pravočasno prejme

zahtevo, vsem ponudnikom, ki sodelujejo v postopku izbire koncesionarja, zagotovi dodatne informacije o koncesijski dokumentaciji najpozneje šest dni pred iztekom roka, ki je določen za prejem ponudb (41. člen ZNKP).

- 15 Koncedent koncesijsko dokumentacijo objavi na portalu javnih naročil ali prek njega. Dokumentacija vsebuje najmanj tiste podatke, ki jih zahteva ta zakon, in osnutek koncesijske pogodbe. Kot del te dokumentacije se štejejo tudi informacije, ki jih koncedent pošlje gospodarskim subjektom, sodelujočim v postopku izbire koncesionarja. Po izteku roka za prejem ponudb koncedent ne sme več spreminjati ali dopolnjevati koncesijske dokumentacije. Informacije, ki jih pošlje gospodarskim subjektom na portalu javnih naročil ali prek njega, se štejejo za spremembo, dopolnitev ali pojasnilo koncesijske dokumentacije, če iz vsebine informacij izhaja, da se z njimi spreminja ali dopolnjuje ta dokumentacija, ali če se s pojasnilom odpravlja dvoumnost navedbe v koncesijski dokumentaciji (42. člen ZNKP).
- 16 Minimalni rok za sprejem prijav in ponudb je 30 dni od datuma, ko je bilo v objavo poslano obvestilo o koncesiji. Koncedent pri določanju rokov za sprejem ponudb upošteva kompleksnost koncesije in čas, potreben za pripravo ponudb. Navedeni rok lahko koncedent skrajša za pet dni, če se ponudbe lahko oddajo z elektronskimi sredstvi. Če se postopek izvaja v zaporednih fazah, je minimalni rok za prejem prvih ponudb 22 dni od datuma, ko je v objavo poslano obvestilo o koncesiji. Kadar je ponudbe mogoče sestaviti šele po ogledu lokacije na kraju samem, če je ogled lokacije obvezen, ali po pregledu spremne dokumentacije h koncesijski dokumentaciji na kraju samem, se določijo roki za prejem ponudb, ki so daljši od minimalnega roka tako, da se lahko vsi gospodarski subjekti seznani z vsemi informacijami, potrebnimi za pripravo ponudb. Da se lahko vsi gospodarski subjekti seznani z vsemi informacijami, potrebnimi za pripravo ponudb, koncedent rok za prejem ponudb podaljša v naslednjih primerih: • če dodatne informacije iz katerega koli razloga, čeprav jih je gospodarski subjekt pravočasno zahteval, niso bile predložene najpozneje šest dni pred iztekom roka za prejem ponudb ali • če je bila koncesijska dokumentacija pomembno spremenjena pozneje kot šest dni pred iztekom roka za prejem ponudb (44. člen ZNKP). Podaljšanje roka mora biti sorazmerno s pomembnostjo informacij ali sprememb. Če dodatne informacije niso bile pravočasno zahtevane ali je njihov pomen pri pripravi ponudb zanemarljiv, podaljšanje roka ni potrebno (44. člen ZNKP).
- 17 Koncedent mora iz sodelovanja v postopku izbire koncesionarja izključiti gospodarski subjekt, če pri preverjanju v skladu s 47. členom Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/ ugotovi ali je drugače seznanjen, da je bil gospodarski subjekt pravnomočno obsojen na denarno kazen ali je bila osebi, ki je članica upravnega, vodstvenega ali nadzornega organa tega gospodarskega subjekta ali ima pooblastila za njegovo zastopanje ali odločanje ali nadzor v njem, izrečena pravnomočna kazen zavora za kazniva dejanja, opredeljena v Kazenskem zakoniku (Uradni list RS, št. 50/12 – uradno prečiščeno besedilo, 6/16 – popr., 54/15, 38/16 in 27/17; v nadaljnjem besedilu: KZ-1) in določena v 45. členu Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/.
- Koncedent mora iz sodelovanja v postopku izbire koncesionarja izključiti tudi gospodarski subjekt, če pri preverjanju ugotovi, da gospodarski subjekt ne izpolnjuje obveznosti plačila obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo, ki jih pobira davčni organ v skladu s predpisi države, v kateri ima sedež, in predpisi države koncedenta, če vrednost teh neplačanih zapadlih obveznosti na dan objave obvestila o koncesiji ali objave namere o podelitvi koncesije znaša 50 eurov ali več. Šteje se, da gospodarski subjekt ne izpolnjuje navedenih obveznosti tudi, če na dan objave obvestila o koncesiji ali objave namere o podelitvi koncesije ni imel predloženih vseh obračunov davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za obdobje zadnjih petih let do dne objave obvestila. Ne glede na navedeno koncedent gospodarskega subjekta ne sme izključiti iz sodelovanja v postopku izbire koncesionarja, če ta do dneva oddaje ponudbe izpolni svoje obveznosti s plačilom dolgovan davkov ali prispevkov za socialno varnost ali sklene zavezujoči dogovor o takem plačilu, če je to dovoljeno s predpisi, ki urejajo davčni postopek.

Koncedent mora iz posameznega postopka izbire koncesionarja izključiti gospodarski subjekt:

- če je v zadnjih treh letih pred potekom roka za oddajo ponudb pristojni organ Republike Slovenije ali druge države članice EU ali tretje države pri njem ugotovil najmanj dve kršitvi v zvezi s plačilom za delo, delovnim časom, počitki, opravljanjem dela na podlagi pogodb civilnega prava kljub obstoju elementov delovnega razmerja ali v zvezi z zaposlovanjem na črno, za kateri mu je bila s pravnomočno odločitvijo ali več pravnomočnimi odločitvami izrečena globa za prekršek;
- če se je nad gospodarskim subjektom začel postopek zaradi insolventnosti ali prisilnega prenehanja po zakonu, ki ureja postopek zaradi insolventnosti in prisilnega prenehanja, ali

postopek likvidacije po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, če njegova sredstva ali poslovanje upravlja upravitelj ali sodišče, če so njegove poslovne dejavnosti začasno ustavljene, če se je v skladu s predpisi druge države nad njim začel tak postopek ali je nastal položaj z enakimi pravnimi posledicami; ne glede na navedeno se koncedent lahko odloči, da iz postopka izbire koncesionarja ne izključi gospodarskega subjekta, pri katerem je sodišče pravnomočno odločilo o potrditvi prisilne poravnave.

- če je ta na dan, ko poteče rok za prejem ponudb, izločen iz postopkov oddaje javnih naročil zaradi uvrstitve v evidenco gospodarskih subjektov z negativnimi referencami, ki jo na podlagi zakona, ki ureja javno naročanje, vodi ministrstvo, pristojno za javno naročila.

Koncedent lahko iz sodelovanja v postopku izbire koncesionarja izključi gospodarski subjekt tudi v naslednjih primerih:

- če lahko koncedent kakor koli izkaže kršitev izpolnjevanja obveznosti na področju okoljskega, socialnega in delovnega prava, ki so določene v pravu Evropske unije, predpisih, ki veljajo v Republiki Sloveniji, kolektivnih pogodbah ali predpisih mednarodnega okoljskega, socialnega in delovnega prava. Seznam mednarodnih socialnih in okoljskih konvencij je naveden v Prilogi X Direktive 2014/23/EU;
- če lahko koncedent iz a), b) ali c) točke prvega odstavka 21. člena zakona z ustreznimi sredstvi izkaže, da je gospodarski subjekt zagrešil hujšo kršitev poklicnih pravil, zaradi česar je omajana njegova integriteta;
- če lahko koncedent iz a), b) ali c) točke prvega odstavka 21. člena zakona upravičeno sklepa, da je gospodarski subjekt z drugimi gospodarskimi subjekti sklenil dogovor, katerega cilj ali učinek je preprečevati, omejevati ali izkrivljati konkurenco. Šteje se, da je sklepanje koncedenta iz prejšnjega stavka upravičeno, če organ, pristojen za varstvo konkurence, na podlagi prijave koncedenta v 15 dneh koncedentu sporoči, da bo uvedel postopek ugotavljanja kršitve;
- če nasprotja interesov iz tretjega odstavka 27. člena zakona ni mogoče učinkovito odpraviti z drugimi, blažjimi ukrepi;
- če izkrivljanja konkurence zaradi morebitnega predhodnega sodelovanja gospodarskih subjektov pri pripravi koncesijske dokumentacije ni mogoče učinkovito odpraviti z drugimi, blažjimi ukrepi;
- če so se pri gospodarskem subjektu pri prejšnji pogodbi o izvedbi javnega naročila, sklenjeni s koncedentom, ali prejšnji koncesijski pogodbi, sklenjeni s koncedentom, pokazale precejšnje ali stalne pomanjkljivosti pri izpolnjevanju ključne obveznosti, zaradi česar je koncedent predčasno odstopil od prejšnjega naročila ali koncesijske pogodbe, je uveljavljal odškodnino ali so bile izvedene druge primerljive sankcije;
- če je gospodarski subjekt namenoma podal zavajajoče informacije, zahtevane zaradi preverjanja odsotnosti razlogov za izključitev ali izpolnjevanja pogojev za sodelovanje, ali če ni razkril teh informacij, ali če ne more predložiti dokumentov, ki se zahtevajo kot dokazila;
- če je gospodarski subjekt poskusil neupravičeno vplivati na odločanje koncedenta ali pridobiti zaupne informacije, zaradi katerih bi lahko imel neupravičeno prednost v postopku izbire koncesionarja, ali je iz malomarnosti predložil zavajajoče informacije, ki bi lahko pomembno vplivale na odločitev o izključitvi, izboru ali podelitvi koncesije.

Koncedent iz postopka izbire koncesionarja kadar koli v postopku izključi gospodarski subjekt, če se izkaže, da je pred ali med postopkom podelitve koncesije ta subjekt glede na storjena ali neizvedena dejanja v enem od položajev iz prvega, drugega ali četrtega odstavka 45. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/. Koncedent lahko kadar koli v postopku izključi tudi gospodarski subjekt, če se izkaže, da je pred ali med postopkom podelitve koncesije ta subjekt glede na storjena ali neizvedena dejanja v enem od navedenih položajev.

Gospodarski subjekt, ki je v enem od položajev iz prvega ali šestega odstavka 45. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/, lahko koncedentu predloži dokaze, da je sprejel zadostne ukrepe, s katerimi lahko dokaže svojo zanesljivost kljub obstoju razlogov za izključitev. Za zadostne ukrepe štejejo plačilo ali zaveza plačati nadomestilo za vso škodo, povzročeno s kaznivim dejanjem ali kršitvijo, aktivno sodelovanje s preiskovalnimi organi za celotno razjasnitev dejstev in okoliščin ter sprejetje konkretnih tehničnih, organizacijskih in kadrovskega ukrepov, ustreznih za preprečitev nadaljnjih kaznivih dejanj ali kršitev. Pri ocenjevanju ukrepov, ki jih sprejme gospodarski subjekt, koncedent upošteva težo in naravo kaznivega dejanja ali kršitve. Če koncedent oceni, da dokazi, ki jih je predložil gospodarski subjekt, zadoščajo, gospodarskega subjekta ne glede na prvi in šesti odstavek 45. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/ ne izključi iz postopka podelitve koncesije. Če koncedent oceni, da ukrepi ne zadoščajo, gospodarskemu subjektu pošlje utemeljitev takšne odločitve.

Gospodarski subjekt, ki je bil iz sodelovanja v postopkih javnega naročanja ali postopkih izbire koncesionarja izključen na podlagi pravnomočne sodbe ali odločbe o prekršku, ki učinkuje v Republiki Sloveniji, v času trajanja izključitve ni upravičen do uporabe možnosti iz prejšnjega odstavka.

Kadar pravnomočna sodba za kaznivo dejanje iz prvega odstavka tega člena ne določa trajanja izključitve iz postopkov izbire koncesionarja in koncedent oceni, da ukrepi, ki jih je gospodarski subjekt sprejel v skladu z osmim odstavkom tega člena, niso zadostni, koncedent gospodarski subjekt izloči iz postopka podelitve koncesije, če od datuma izreka pravnomočne sodbe za kaznivo dejanje iz prvega odstavka 45. člena še ni preteklo pet let. Koncedent izloči gospodarski subjekt iz postopka izbire koncesionarja iz razloga iz šestega odstavka tega člena, če od datuma dejanja ali dogodka iz šestega odstavka tega člena še niso pretekla tri leta in koncedent oceni, da ukrepi, ki jih je gospodarski subjekt sprejel v skladu z osmim odstavkom tega člena, niso zadostni (45. člen ZNKP).

- 18 Koncedent določi objektivna pravila in pogoje za sodelovanje, ki se lahko nanašajo na: • ustreznost za opravljanje poklicne dejavnosti; • ekonomski in finančni položaj; • tehnično in strokovno sposobnost. Kot zahtevo za sodelovanje lahko koncedent gospodarskim subjektom naloži le pogoje iz 46. člena Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/. Koncedent v postopek izbire koncesionarja vključi le tiste zahteve, ki so potrebne za zagotovitev, da ima ponudnik ustrezne pravne in finančne zmogljivosti ter tehnične in strokovne sposobnosti za izvajanje koncesije, ki se podeljuje. Vse zahteve morajo biti povezane in sorazmerne s predmetom koncesije (46. člen ZNKP).
- 19 Koncedent lahko zahteva potrdila, izjave in druga dokazila iz 47. člena zakona kot dokaz neobstoja razlogov za izključitev iz 45. člena zakona in kot dokaz izpolnjevanja pogojev za sodelovanje v skladu s 46. členom zakona (47. člen ZNKP).
- 20 Gospodarski subjekt lahko za izpolnjevanje pogojev v zvezi z ekonomskim in finančnim položajem ter tehnično in strokovno sposobnostjo po potrebi za posamezno koncesijo uporabi zmogljivosti drugih subjektov, ne glede na pravno razmerje med njim in temi subjekti. Glede izpolnjevanja pogojev v zvezi z izobrazbo in strokovno usposobljenostjo koncesionarja in vodstvenih delavcev podjetja ter izpolnjevanja pogojev v zvezi z ustreznimi poklicnimi izkušnjami pa lahko gospodarski subjekt uporabi zmogljivosti drugih subjektov le, če bodo ti izvajali del koncesije, za katerega se zahtevajo te zmogljivosti. Če želi gospodarski subjekt uporabiti zmogljivosti drugih subjektov, mora koncedentu dokazati, da bo imel na voljo potrebna sredstva, na primer s predložitvijo zagotovil teh subjektov v ta namen. Koncedent v skladu z navedenim preveri, ali subjekti, katerih zmogljivosti namerava uporabiti gospodarski subjekt, izpolnjujejo ustrezne pogoje za sodelovanje in ali zanje obstajajo razlogi za izključitev. Koncedent mora od gospodarskega subjekta zahtevati zamenjavo subjekta, ki ne izpolnjuje pogojev za sodelovanje ali v zvezi s katerim obstajajo obvezni razlogi za izključitev. Koncedent lahko od gospodarskega subjekta zahteva zamenjavo subjekta tudi, če v zvezi z njim obstajajo neobvezni razlogi za izključitev. Če gospodarski subjekt uporabi zmogljivosti drugih subjektov glede izpolnjevanja pogojev v zvezi z ekonomskim in finančnim položajem, lahko koncedent zahteva, da so gospodarski subjekt in navedeni subjekti skupaj odgovorni za izvedbo koncesije. Pod enakimi pogoji lahko skupina gospodarskih subjektov uporabi zmogljivosti sodelujočih v tej skupini ali drugih subjektov (48. člen ZNKP).
- 21 Koncesijska pogodba se sklene s koncesionarjem, izbranim na podlagi objektivnih meril, ki so skladna z načeli tega zakona. Merila morajo biti določena na način, da se ponudbe ocenijo pod pogoji dejanske konkurence, tako da je mogoče ugotoviti splošne gospodarske koristi, ki jih bo imel koncedent. Merila za izbiro koncesionarja morajo biti nediskriminatorna, sorazmerna in povezana s predmetom koncesije. Med drugim lahko vključujejo okoljska ali socialna merila. Merila morajo spremljati podrobni opisi, ki omogočajo učinkovito preverjanje informacij, ki jih predložijo ponudniki, da se oceni, kako ponudba izpolnjuje merila za podelitev koncesije. V primeru dvoma mora koncedent preveriti točnost informacij in dokazil, ki jih je glede meril za podelitev koncesije predložil ponudnik. Koncedent našteje merila v padajočem zaporedju glede na pomembnost. Če koncedent prejme ponudbo, v kateri je predlagana izvirna idejna rešitev z izjemno funkcionalno učinkovitostjo, ki je skrben koncedent ni mogel predvideti, lahko koncedent ne glede na navedeno izjemoma spremeni vrstni red meril za podelitev in tako upošteva to inovativno rešitev. Koncedent v tem primeru vse ponudnike obvesti o spremembi zaporedja meril in objavi novo obvestilo o koncesiji ob upoštevanju rokov iz 44. člena ZNKP. Sprememba vrstnega reda ne sme povzročiti diskriminacije (49. člen ZNKP).

- 22** Koncesionar se izbere na podlagi meril za izbor, ki jih določi koncedent, če so izpolnjeni vsi naslednji pogoji: • ponudba je skladna z minimalnimi zahtevami, ki jih je določil koncedent (le-te vključujejo pogoje in tehnične, fizične, funkcionalne ter pravne značilnosti, ki jih mora izpolnjevati vsaka ponudba); • ponudnik izpolnjuje pogoje za sodelovanje in • ponudnik ni izključen iz sodelovanja v postopku izbire. Koncedent mora v obvestilu o koncesiji zagotoviti opis koncesije, minimalne zahteve, ki morajo biti izpolnjene, pogoje za sodelovanje in opis meril za izbor. Koncedent lahko na podlagi objektivnih meril omeji število kandidatov oziroma ponudnikov na primerno raven, če je to storjeno pregledno. Število kandidatov in ponudnikov mora biti dovolj veliko, da je zagotovljena dejanska konkurenca. Vsi udeleženci postopka izbire koncesionarja morajo biti seznanjeni s predvideno organizacijo postopka izbire koncesionarja, predvidenim rokom za končanje postopka, mestom objave odločitve o izbiri koncesionarja in s katerimi koli spremembami, ki zadevajo elemente, razkrite v obvestilu o koncesiji. Koncedent mora ustrezno evidentirati vse faze postopka izbire koncesionarja (50. člen ZNKP).
- 23** Če se namerava koncedent v postopku izbire koncesionarja pogajati, mora to namero napovedati v obvestilu o koncesiji. Predmet koncesije, merila za izbor in pogoji za sodelovanje se med pogajanjem ne smejo spreminjati. Ko namerava koncedent končati pogajanja, obvesti ponudnike o zadnjem krogu pogajanj in določi rok za predložitev končnih ponudb, razen če se pogaja z le enim ponudnikom (51. člen ZNKP).
- 24** Koncedent v petih dneh po končanem preverjanju in ocenjevanju ponudb vse ponudnike obvesti o sprejeti odločitvi v zvezi z izbiro koncesionarja. Odločitev koncedent sprejme najpozneje v 90 dneh od roka za prejem ponudb in mora vsebovati: • razloge za zavrnitev ponudbe vsakega neuspešnega ponudnika; • značilnosti in prednosti izbrane ponudbe ter ime uspešnega ponudnika; • razloge za zavrnitev prijave vsakega neuspešnega kandidata k sodelovanju; • v primeru izvedbe pogajanj, kratek opis poteka pogajanj; • rok, v katerem mora biti sklenjena koncesijska pogodba od pravnomočnosti odločitve, in • razloge za morebitno odločitev, da ni bila izbrana nobena ponudba ali da se postopek izbire koncesionarja znova začne.

Odločitev koncedenta je akt poslovanja. Koncedent o tej odločitvi obvesti ponudnike na način, da podpisano odločitev iz 52. člena ZNKP objavi na portalu javnih naročil. Odločitev se šteje za vročeno z dnem objave na portalu javnih naročil. Če se v objavi odločitve na portalu javnih naročil ni mogoče sklicevati na objavljeno predhodno informativno obvestilo ali obvestilo o koncesiji, koncedent odločitev vroči v skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek, in na dan odpošiljanja ponudniku obvestilo za predhodno transparentnost objavi tudi na portalu javnih naročil in v Uradnem listu Evropske unije. Koncedent se lahko odloči, da nekatere informacije v zvezi z odločitvijo izpusti, če bi objava takšnih informacij ovirala izvajanje zakona ali bi bila drugače v nasprotju z javnim interesom, če bi škodila upravičenim poslovnim interesom javnih ali zasebnih gospodarskih subjektov ali če bi lahko posegala v pošteno konkurenco med njimi. Ob navedenem lahko koncedent zaradi odprave nezakonitosti po predhodni ugotovitvi utemeljenosti odločitev na svojo pobudo enkrat spremeni in sprejme novo odločitev, s katero nadomesti prejšnjo, vse do trenutka ko zoper akt o izbiri koncesionarja ni mogoče zahtevati pravnega varstva. Koncedent sprejme novo odločitev ob upoštevanju tega člena. Koncedent lahko spremeni odločitev o izbiri koncesionarja po prejemu zahtevka za pravno varstvo le, če je pred spremembo te odločitve odločil o zahtevku za revizijo. V tem primeru mora biti nova odločitev o izbiri koncesionarja skladna z odločitvijo o zahtevku za revizijo. Kadar koncedent v skladu s tem odstavkom sprejme novo odločitev o izbiri koncesionarja, teče rok za uveljavitev pravnega varstva od dneva objave nove odločitve na portalu javnih naročil. Odločitev o izbiri koncesionarja postane pravnomočna z dnem, ko zoper njo ni mogoče zahtevati pravnega varstva (52. člen ZNKP). Na tem mestu moramo opomniti, da koncedent do pravnomočnosti odločitve o izbiri koncesionarja ne sme skleniti koncesijske pogodbe (53. člen ZNKP).

3.3 Izvajanje koncesijskih pogodb

- 25** S sklenitvijo koncesijske pogodbe se vzpostavi koncesijsko razmerje, ki je razmerje med koncedentom in koncesionarjem glede izvajanja koncesije za gradnje ali koncesije za storitve in pri katerem je na koncesionarja preneseno celotno operativno tveganje. Tveganje izvedbe gradnje oziroma izvajanja storitev zajema vsakršno tveganje, ki izvira iz izvajanja nalog, podeljenih s koncesijo, vključno z odgovornostjo za škodo, ki nastane z izvajanjem teh nalog. Šteje se, da je to tveganje preneseno na koncesionarja, če mu ni zagotovljena povrnitev naložb in stroškov, ki izvirajo iz izvajanja koncesije. Tveganje povpraševanja pa pomeni tveganje spremembe povpraševanja, ki ga izrazijo uporabniki predmeta koncesije. Šteje se, da je tveganje povpraševanja preneseno na

koncesionarja, če je pri izvajanju koncesijske pogodbe dejansko izpostavljen tržnim nepredvidljivostim (55. člen ZNKP).

- 26** Po izvedenem postopku izbire koncesionarja koncedent in koncesionar skleneta koncesijsko pogodbo v pisni obliki. Koncesijska pogodba in njene spremembe, ki niso bile sklenjene v pisni obliki, nimajo pravnega učinka. Če koncesijska pogodba iz razlogov, ki se pojavijo pri izbranem ponudniku, ni bila sklenjena v roku, določenem v odločitvi o izbiri koncesionarja, se šteje, da koncesijsko razmerje ni nastalo, odločitev o izbiri koncesionarja pa preneha veljati. Koncesijska pogodba, ki jo podpišeta koncedent in koncesionar, v bistvenih delih ne sme odstopati od osnutka pogodbe iz koncesijske dokumentacije, razen če je bila v postopku izbire koncesionarja posamezna določba osnutka pogodbe predmet pogajanj med koncedentom in ponudnikom (56. člen ZNKP). Na tem mestu moramo opomniti, da je vsebina koncesijske pogodbe določena v 57. členu ZNKP. Koncesijska pogodba se lahko med njenim trajanjem spremeni, ne da bi koncedent izvedel nov postopek izbire koncesionarja, v katerem koli od razlogov, ki so določeni v 60. členu ZNKP.
- 27** Med veljavnostjo koncesijske pogodbe lahko koncedent, ne glede na zakon, ki ureja obligacijska razmerja, odpove to pogodbo, če:
- se je koncesija bistveno spremenila, kar terja nov postopek izbire koncesionarja,
 - je za koncesionarja v času podelitve koncesije obstajal razlog za izključitev, zaradi katerega bi moral biti izključen iz postopka izbire koncesionarja,
 - je Sodišče Evropske unije po postopku v skladu z 258. členom PDEU ugotovilo hujše kršitve obveznosti koncedenta, ki izhajajo iz PEU, PDEU in tega zakona, zato koncesija ne bi smela biti podeljena koncesionarju ali
 - koncesionar ne spoštuje odločitve koncedenta iz šestega in sedmega odstavka 59. člena ZNKP.
- 28** Koncedent mora v osmih dneh po sklenitvi poslati kopijo koncesijske pogodbe ministrstvu, pristojnemu za koncesije po ZNKP, ki na podlagi pridobljenih podatkov vodi evidenco o sklenjenih koncesijskih pogodbah po tem zakonu. Kopija koncesijske pogodbe vsebuje naslednje podatke: • naziv in sedež pogodbenih strank; • opis predmeta in vrednost koncesije; • investicijsko vrednost projekta, kadar gre za koncesijo građenj; • datum sklenitve pogodbe in • trajanje koncesijske pogodbe.

Koncedent mora ministrstvu poslati podatke o kateri koli spremembi v zvezi s koncesijsko pogodbo po ZNKP. Podatke o spremembi mora koncedent poslati v osmih dneh od uveljavitve spremembe.

V primeru sklenitve koncesijske pogodbe po ZNKP s povezanim podjetjem ali skupnim podjetjem koncedent Evropski komisiji na njeno zahtevo pošlje naslednje podatke: • imena povezanih podjetij ali skupnih podjetij; • vrsto in vrednost koncesij; • dokazila o tem, da razmerje med podjetjem ali skupnim podjetjem, ki so mu koncesije podeljene, in koncedentom izpolnjuje zahteve iz 12. člena ZNKP (63. člen ZNKP).

Viri

Ustava in zakoni

Ustava Republike Slovenije /Ustava RS/ (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a).
Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah /ZNKP/ (Uradni list RS, št. 9/19).

