

Strokovna skupina za pripravo Zakona o pokrajinah
v.r. dr. Boštjan Brezovnik

Datum: 1.10. 2019

**ZADEVA: Pritrdilno ločeno mnenje na Osnutek Zakona o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/
(27. september 2019)**

Na podani predloga sprememb Osnutka Zakona o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/ (27. september 2019) podajam sledeče pritrdilno ločeno mnenje:

- predlog krši ustavna načela v tistem delu kjer morajo biti vsem državljanom in državljkam zagotovljene enake pravice pred zakonom. Predlagana teritorialna členitev na 10 pokrajin in dveh mestnih občin s posebnim statusom namreč na zagotavlja enake ravni drugo stopenjske lokalne samouprave po celotni državi;
- predlog krši volilno pravico, saj v dveh največjih mestih ne omogoča demokratičnih volitev vseh potrebnih organov za izvajanje drugo stopenjske lokalne samouprave;
- kot stroka bi morali upoštevati, da pokrajina ne more delovati zgolj s prenesenimi nalogami iz države na pokrajino, ampak bodo tudi mnoge naloge iz občin prenesene na pokrajino. Izhajajoč iz tega dejstva predstavlja predlagana rešitev na 10 pokrajin veliko nepremostljivih ovir za učinkovito izvajanje nalog regionalnega pomena v vsaj štirih predlaganih pokrajinah (Osrednje slovenska, Štajerska, Koroško šaleška in Zasavsko posavska). Trenutna členitev Slovenije na 11 mestnih občin ima smiselno organizirane in delujoče regionalne institucije (regionalna komunalna podjetja za vodooskrbo, kanalizacijo in komunalne odpadke, regionalne muzeje, regionalne knjižnice, regionalne bolnišnice, regionalne centre za socialno delo, regionalne razvojne agencije, regionalne zavode za šport, regionalne izobraževalne institucije na nivoju srednjega, višje in visoko šolskega izobraževanja in še bi lahko naštevali. Členitev na 10 pokrajin pomeni popolno reorganizacijo obstoječih regionalnih institucij v pravnem, lastniškem, tehnično tehnološkem in drugih vidikih. Vse to lahko vodi do zavrnitve zakona v Državnem zboru;
- predlog je v nasprotju z že sprejetimi stališči in sklepi občinskih svetov občin Spodnjega Podravja, ki so enotno podprle 11 mestnih občin kot osnovo za členitev Slovenije na 11 pokrajin.

Na podlagi navedenega predlagam, da v nadaljnjo obravnavo pošljemo prvi Osnutek Zakona o ustanovitvi pokrajin, ki predvideva členitev na 11 pokrajin z mestnimi občinami kot središči.

S spoštovanjem!

doc. dr. Štefan Čelan

v.d. direktor ZRS Bistra Ptuj