



Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

Številka: 00202-20/2019/5

Datum: 24. 10. 2019

Odgovor na pobudo Komisije Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesne skupine lokalnih interesov v zvezi s projektom ustanovitve pokrajin

Predsednik Državnega sveta Republike Slovenije je z dopisom številka 003-03-1/2019/87 z dne 18. 9. 2019 Vlado Republike Slovenije seznanil s sklepom Državnega sveta Republike Slovenije, da podpira pobudo Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ter Interesne skupne lokalnih interesov in predlaga Vladi Republike Slovenije, da pobudo prouči in nanjo odgovori. Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) podaja odgovor na pobudo Državnega sveta Republike Slovenije v zvezi s projektom ustanovitve pokrajin.

V okviru skupne seje Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ter Interesne skupine lokalnih interesov Državnega sveta Republike Slovenije je bila 2. 9. 2019 izražena podpora ustanovitvi pokrajin kot nujnemu koraku za decentralizacijo in uravnotežen razvoj Slovenije ter zagotavljanju kakovostnejšega življenja vseh prebivalcev Slovenije. Po ugotovitvah omenjenih delovnih teles Državnega sveta Republike Slovenije se danes soočamo z velikimi razvojnimi razlikami med različnimi območji države. Delovni telesi sta v svojem stališču izrazili prepričanje, da ustanovitev pokrajin ne sme voditi v povečanje upravno-administrativnega sistema države, ampak mora prenosu pristojnosti z države na pokrajine slediti tudi prenos kadra in virov financiranja oz. fiskalna decentralizacija.

Ustava RS v 143. členu določa, da je pokrajina samoupravna lokalna skupnost, ki opravlja lokalne zadeve širšega pomena in z zakonom določene zadeve regionalnega pomena. Pokrajine se ustanovijo z zakonom, s katerim se določi tudi njihovo območje, sedež in ime. Zakon sprejme državni zbor z dvotretjinsko večino glasov navzočih poslancev. V postopku za sprejem zakona mora biti zagotovljeno sodelovanje občin. Država z zakonom prenese na pokrajine opravljanje posameznih nalog iz državne pristojnosti, mora pa jim za to zagotoviti potrebna sredstva. Za zakon, s katerim se določi njihovo območje, sedež in ime, ustava zahteva dvotretjinsko večino glasov navzočih poslancev. Zaradi visokega praga soglasja in razdeljenosti političnih interesov, v dosedanjih poskusih ni bilo doseženo politično soglasje o tem, kakšne naloge naj bi opravljale pokrajine, predvsem pa, koliko naj bi jih bilo. V preteklosti smo bili priča več neuspešnim poskusom ustanavljanja pokrajin, zadnjemu leta 2008, ko je bil zakonodajni postopek po razpisanem posvetovalnem referendumu Državnega zbora Republike Slovenije ustavljen.

Trenutno na podlagi iniciative predsednika Državnega sveta Republike Slovenije ter predsednikov vseh treh reprezentativnih združenj občin ter pod pokroviteljstvom predsednika Republike Slovenije, skupina strokovnjakov pripravlja strokovne podlage za ustanovitev pokrajin.

Vlada Republike Slovenije je seznanjena s temeljno idejo nastanka pokrajin kot projekta, ki naj bi zrasel od spodaj navzgor. Zato Vlada podpira, da se proces ustanovitve pokrajin nadaljuje v začetih okvirih, s predhodno zagotovitvijo ustreznega političnega konsenza občin oziroma vseh treh reprezentativnih združenj, katerega cilj je vložitev zakonskih predlogov v zakonodajno proceduro. S tem bi se pomembno pripomoglo k realizaciji vsebine 143. člena Ustave RS oziroma ustanovitvi pokrajin in kasnejši vključitvi Vlade RS v nadaljnje aktivnosti pri realizaciji projekta ustanavljanja pokrajin.

Kot izhaja iz koalicijskega sporazuma o sodelovanju v Vladi Republike Slovenije za mandatno obdobje 2018 do 2022 se vlada te naloge zaveda, saj ugotavlja, da bo ob potrebnem družbenem in političnem konsenzu, ki se bo odražal v ustavni večini v Državnem zboru Republike Slovenije, potrebno izvesti vse potrebno za ustanovitev pokrajin.