



Državni svet Republike Slovenije
Strokovna skupina za pripravo pokrajinske zakonodaje
Šubičeva 4
1000 Ljubljana

Ljubljana, 4. oktober 2019

Državni svet Republike Slovenije
g. Alojz Kovšca, predsednik Državnega sveta RS
Šubičeva 4
1000 Ljubljana

ZADEVA: PREDLOGI IN PRIPOROČILA STROKOVNE SKUPINE ZA PRIPRAVO POKRAJINSKE ZAKONODAJE

Spoštovani,

strokovna skupina za pripravo pokrajinske zakonodaje je na svoji tretji seji, ki je potekala v prostorih Državnega sveta RS dne 4. novembra 2019 sprejela naslednje predloge in priporočila Predsedniku Republike Slovenije, Državnemu svetu Republike Slovenije ter Skupnosti občin Slovenije, Združenju občin Slovenije in Združenju mestnih občin, in sicer:

1. z vidika zagotavljanja skladnejšega regionalnega razvoja predlagamo razpravo o teritorialnih členitvah Slovenije na osem (8) pokrajin in ob upoštevanju fiskalne, upravne in politične decentralizacije ter upoštevanje predloge iz javnih razprav s slovenskimi občinami podajamo v nadaljnjo razpravo predlog Zakona o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/, ki ureja ustanovitev desetih (10) pokrajin in ureditvijo posebnega statusa Mestne občine Ljubljana in Mestne občine Maribor. Predlagamo, da zakon jasno določi oblike obveznega sodelovanja mestnih občin s posebnim statusom s pokrajinami na območju katerih ležijo. Članice in člani strokovne skupine nasprotujemo členitvam na več od predlaganih desetih (10) pokrajin s posebnim statusom Mestne občine Ljubljana in Mestne občine Maribor. Ne podpiramo ustanovitve pokrajin, ki bi štejele manj kot 100.000 prebivalcev.
2. v nadaljnjo razpravo predlagamo Zakon o pokrajinah /ZPok/, ki ureja pravni status pokrajine, področja nalog pokrajine, organizacijo pokrajine, sodelovanje prebivalcev pri odločanju, pokrajinsko upravo, načela urejanja financiranja pokrajin, statut pokrajine in pokrajinske predpise, sodelovanje pokrajine z občinami, državnimi organi in medsebojno sodelovanje pokrajin, postopek spremembe imena, sedeža in območja pokrajine, naloge pokrajine ter druge zadeve, pomembne za začetek dela pokrajin.
3. predlagamo, da se v postopek priprave pokrajinske zakonodaje vključi Vlada Republike Slovenije ter s pristojnimi ministrstvi ob sodelovanju s članicami in člani strokovne skupine ter združenji občin pripravi:
 - oceno razvojne kapacitete pokrajin in mestnih občin s posebnim statusom ter določitvijo (pospeševalnih) razvojnih nalog, ki se bodo z državne ravni prenesle na pokrajine in mesti s posebnim statusom z dnem začetka delovanja pokrajin ter pristojnosti in nalog, ki se bodo na pokrajine prenesle do leta 2030;
 - oceno fiskalne kapacitete z določitvijo avtonomnih virov in sistemom financiranja pokrajin, ki bo upošteval indeks razvojne ogroženosti pokrajin;
 - oceno upravljalvske sposobnosti pokrajin in mestnih občin s posebnim statusom ter določitvijo upravnih in servisnih nalog, ki se bodo z državne ravni prenesle na pokrajine in mestni občini s posebnim statusom z dnem začetka delovanja pokrajin ter upravnih in servisnih nalog, ki se bodo na pokrajine prenesle postopno do leta 2030;
 - finančno in kadrovske oceno vsake pristojnosti in naloge, ki se bo z dnem začetka delovanja pokrajin nanje prenesla z državne ravni. Ob navedenem predlagamo, da se za vsak prenos pristojnosti in naloge pripravi celovit načrt prehoda javnih uslužbencev iz državne uprave na pokrajinske uprave;



- oceno finančnih posledic sprejema Zakona o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/ in Zakona o pokrajinah /ZPok/ upošteva pristojnosti in naloge, ki se bodo prenesle na pokrajine z državne ravni ob začetku delovanja pokrajin;
 - Strategija razvoja lokalne samouprave do leta 2030 s katero se določi postopen prenos pristojnosti in nalog na pokrajine.
4. predlagamo, da se v skladu z določili 143. člena Ustave Republike Slovenije, po določitvi pristojnosti in nalog, ki se bodo na pokrajine prenesle z dnem začetka delovanja, pozove slovenske občine k sodelovanju v postopku sprejema pokrajinske zakonodaje.

izr. prof. dr. Boštjan Brezovnik
vodja strokovne skupine

Članice in člani strokovne skupine:

- izr. prof. dr. Boštjan Brezovnik (Pravna fakulteta Univerze v Mariboru),
- izr. prof. dr. Borut Holcman (Pravna fakulteta Univerze v Mariboru),
- zasl. prof. dr. Franc Grad (Pravna fakulteta Univerze v Ljubljani),
- prof. dr. Igor Kaučič (Pravna fakulteta Univerze v Ljubljani),
- prof. dr. Albin Igličar (Pravna fakulteta Univerze v Ljubljani),
- doc. dr. Mitja Horvat (Pravna fakulteta Univerze v Ljubljani),
- izr. prof. dr. Irena Bačlija Brajnik (Fakulteta za družbene vede Univerze v Ljubljani),
- doc. dr. Samo Drobne (Fakulteta za gradbeništvo in geodezijo Univerze v Ljubljani),
- prof. dr. Žan Jan Oplotnik (Ekonomsko-poslovna fakulteta Univerze v Ljubljani),
- prof. dr. Borut Bratina (Ekonomsko-poslovna fakulteta Univerze v Ljubljani),
- izr. prof. dr. Dušan Jovanovič (Ekonomsko-poslovna fakulteta Univerze v Ljubljani),
- mag. Roman Renner (Geodetski inštitut Slovenije),
- dr. Matjaž Geršič (ZRC SAZU - Geografski inštitut Antona Melinka),
- dr. Aleš Smrekar (ZRC SAZU - Geografski inštitut Antona Melinka),
- doc. dr. Janez Nared (ZRC SAZU - Geografski inštitut Antona Melinka),
- zasl. prof. dr. Dušan Plut (Filozofska fakulteta Univerze v Ljubljani).

Ločena mnenja članic in članov strokovne skupine:

- Ločeno pritrdilno mnenje na osnutek Zakona o pokrajinah (ZUPok); vezano na število pokrajin (izr. prof. dr. Irena Bačlija Brajnik, izr. prof. dr. Vladimir Prebilič; Fakulteta za družbene vede Univerze v Ljubljani),
- Pritrdilno ločeno mnenje na osnutek Zakona o ustanovitvi pokrajin (ZUPok) z dne 27.9.2019 (prof. dr. Borut Bratina, izr. prof. dr. Dušan Jovanovič; Ekonomsko-poslovna fakulteta Univerze v Mariboru),
- Pritrdilno ločeno mnenje o Zakonu o ustanovitvi pokrajin (prof. dr. Miro Haček, doc. dr. Simona Kukovič; Fakulteta za družbene vede Univerze v Ljubljani),
- Odklonilno ločeno mnenje zoper 22. člen Zakona o pokrajinah (prof. dr. Miro Haček; Fakulteta za družbene vede Univerze v Ljubljani),
- Pritrdilno ločeno mnenje k predlogu pokrajinske zakonodaje (doc. dr. Franjo Mlinarič; Kozminski univerza Varšava),
- Mnenje članov strokovne skupine s področja geografije k predlogu členitev Republike Slovenije na pokrajine (1.10.2019) (doc. dr. Janez Nared, dr. Marjan Ravbar, dr. Aleš Smrekar; ZRC SAZU - Geografski inštitut Antona Melika; zasl. prof. dr. Dušan Plut; Filozofska fakulteta Univerze v Ljubljani),
- Pritrdilno ločeno mnenje glede predloga pokrajinske zakonodaje - fiskalna decentralizacija (prof. dr. Žan Jan Oplotnik; Ekonomsko-poslovna fakulteta Univerze v Ljubljani),
- Pritrdilno ločeno mnenje o Zakonu o ustanovitvi pokrajin (prof. dr. Ludvik Toplak; Alma Mater Europaea),
- Pritrdilno ločeno mnenje k predlogu pokrajinske zakonodaje - upravna decentralizacija (izr. prof. dr. Gorazd Trpin, prof. dr. Rajko Pirnat, izr. prof. dr. Senko Pličanič, doc. dr. Mitja Horvat;



- Pravna fakulteta Univerze v Ljubljani; doc. dr. Iztok Rakar; Fakulteta za upravo Univerze v Ljubljani; izr. prof. dr. Aleš Ferčič, izr. prof. dr. Boštjan Brezovnik izr. prof. dr. Borut Holcman; Pravna fakulteta Univerze v Mariboru),
- Pritrdilno ločeno mnenje na osnutek Zakona o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/ (27. september 2019) (doc. dr. Štefan Čelan, Znanstveno-raziskovalno središče Bistra Ptuj).